

Samordningsförbundet Skellefteå

**Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Skellefteå kommun,
Västerbottens läns landsting**

Verksamhetsplan 2014–2016

Budget 2014 och plan 2015–2016

Innehållsförteckning

1.	Sammanfattning	3
2.	Inledning	4
3.	Budgetprocess för 2014	7
4.	Organisation	7
5.	Beslutad och planerad verksamhet 2014-2016	8
6.	Samordningsförbundets inriktning 2014-2016	10
	Unga personer fortsatt prioriterad grupp	10
	Stöd till vuxna personer	11
	Strukturella insatser	11
	Implementering	12
7.	Samordningsförbundets styrning och ledning	12
	Vision	13
	Strategi	13
	Perspektiv/fokusområden	13
	Individen	13
	Förnyelse/Utveckling	13
	Arbetsätt/processer	14
	Ekonomi	14
8.	Mål, mått och aktiviteter för 2014	14
	Individen	15
	Förnyelse/utveckling	15
	Arbetsätt/processer	16
	Ekonomi	17
9.	Övergripande verksamhetsområden 2015	17
10.	Övergripande verksamhetsområden 2016	18

1. Sammanfattning

Samordningsförbundet Skellefteås disponibla medel för 2014 beräknas uppgå till 8 906 tkr. Medlen består dels av anslag med 6 092 tkr från de fem medlemmarna; Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Skellefteå kommun, Norsjö kommun (under förutsättning av att föreslagen förbundsordning godkänns av samtliga parter) och Västerbottens läns landsting samt dels övriga intäkter med 64 tkr och preliminärt beräknad överföring med 2 814 tkr från verksamhetsåret 2013. Kostnaderna föreslås uppgå till 8 157 tkr vilket innebär ett beräknat överskott med 799 tkr efter finansiella intäkter.

Fr.o.m. 2014-01-01 föreslås Norsjö kommun ingå som ny medlem i Samordningsförbundet Skellefteå under förutsättning av att föreslagen förbundsordning godkänns av samtliga medlemmar. Det nya förbundet, Samordningsförbundet Skellefteå-Norsjö, är bildat den dag då alla medlemmar har beslutat om förbundsordningen eller vid den tidpunkt som angetts i förbundsordningen.

Medlemskapet innebär bl.a. att Norsjö kommun är representerad med en ordinarie ledamot samt en ersättare i förbundets styrelse.

Den totala verksamhetskostnaden 2014 uppgår till 6 112 tkr varav 4 108 tkr avser redan beslutad verksamhet och 2 004 tkr ny verksamhet. Följande verksamheter medfinansieras preliminärt av samordningsförbundet under 2014:

- Arbetsmarknadstorget (ordinarie verksamhet)
- Hälsans Trädgård (ordinarie verksamhet)
- Utsikten 2.0
- Unga in
- TExAS
- Praktikmatchen samt
- myndighetsgemensam kunskapsutveckling om rehabilitering för personer med psykisk sjukdom och funktionsnedsättning (ordinarie samverkan som fortsättning på KUR-projektet).

Verksamhetsnära kostnader och kostnader för kansli/administration uppgår till 2 045 tkr 2014.

Under 2014 och planeringsperioden 2015-2016 ska den redan inledda utvecklingen mot att stödja och främja långsiktiga och ordinarie samverkansformer mellan myndigheterna istället för projekt förstärkas. Sådana samverkansformer kan t.ex. vara gemensamma organisatoriska och verksamhetsmässiga plattformar för samordnad rehabilitering. Arbetsmarknadstorget för unga personer med behov av stöd från flera myndigheter är ett sådant exempel.

Med en sådan inriktning kan förbundet kombinera projektfinansiering med tills vidare-finansiering när behov och rätt förutsättningar föreligger. Vid nya insatser ska verksamheter där medlemmarna finansierar/delfinansierar verksamheten, t.ex. personalresurser, prioriteras.

Samordningsförbundet ska även fortsättningsvis prioritera unga personer 16-30 år med funktionsnedsättningar och behov av samordnade rehabiliteringsinsatser från flera myndigheter.

Samverkan i form av att behålla och fortsätta utveckla gemensamma arenor, gemensam värdegrund, gemensam kompetensutveckling och information/kommunikation, systematisk uppföljning, omvärldskunskap, m.m. ska fortsätta.

Samarbetet mellan samordningsförbundet och Lokala samverkansgruppen, LSG i Skellefteå ska tydliggöras och förstärkas. I detta arbete ingår bland annat att tydliggöra rollerna mellan samordningsförbundet och LSG. Som ny medlem i förbundet kommer även Norsjö kommun att vara representerad på tjänstemannanivå i LSG.

Ett önskemål är att LSG utvecklar metoder och former för lokala behovsanalyser inklusive förslag till prioriterade åtgärder inom området arbete, hälsa och försörjning. Sådana åtgärder ska även avse lösningar som kan komma till stånd genom ordinarie samverkan mellan myndigheterna och/eller i vissa fall kombineras med att samordningsförbundet avsätter medel för åtgärder. Gemensam kompetensutveckling för styrelsen och LSG ska även genomföras.

Utvecklad dialog och kontinuerligt samarbete med arbetsgivare/näringsliv, både från samordningsförbundets och Lokala samverkansgruppens sida, är ett strategiskt område som bägge parter anser viktigt att utveckla under kommande treårsperiod. Ett exempel på konkreta insatser inom detta område är det nystartade projektet ”Praktikmatchen”, som finansieras av samordningsförbundet, och bedrivs av Arbetsförmedlingen samt Skellefteå kommuns Gymnasiekontor och Arbetsmarknadsenhet. Syftet med verksamheten är att med stöd av ny teknik underlätta för arbetsgivare och företag att anmäla praktikplatser som kan användas inom yrkespraktik, vägledande praktik, arbetsplatsförlagd utbildning/lärlingsutbildnings eller arbetsträning/rehabilitering, företrädesvis för ungdomar

Under perioden ska även samordningsförbundets medverkan vid förebyggande insatser riktade till målgrupper med ökad risk för utanförskap fastställas. Förbundet kan arbeta med såväl strukturella som individinriktade förebyggande insatser. Inom området psykisk ohälsa är samordningsförbundets medverkan i projektet ”Psykisk ohälsa i fokus – Skellefteå” ett sådant exempel. Att identifiera riskgrupper ingår också i finansiell samordning. Mer allmänna insatser, t.ex. av folkhälsopolitisk karaktär, är dock tveksamma utifrån samordningsförbundets uppdrag.

Frågan om ny lednings/styrmodell för samordningsförbundet ska följas under året med inriktningen att eventuella förändringar sker från och med verksamhetsåret 2015. Förbundet har sedan starten 2005/2006 tillämpat en modell med s.k. balanserad styrning.

Från och med 2013 tillämpar samordningsförbundet ett mer aktivt förhållningssätt gentemot Europeiska socialfonden i syfte att finansiera angelägna insatser för förbundets målgrupper. Det nya förhållningssättet innebär att samordningsförbundet, utöver rollen som medfinansier/samverkanspart, även ansöker om medel som projektägare. En sådan ansökan har lämnats in under hösten 2013.

Samordningsförbundet ska under planeringsperioden medverka till att ta tillvara metoder, erfarenheter och kompetens som utvecklas inom ramen för ESF- och andra myndighetsprojekt genom samordnad ledning/styrning i form av projektkluster.

2. Inledning

Samordningsförbundet Skellefteå bildades den 1 december 2005 och har ansvaret för den finansiella samordningen i Skellefteå. Förbundets nuvarande medlemmar är Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Skellefteå kommun och Västerbottens läns landsting. För närvarande finns 82 samordningsförbund i landet.

Verksamheten bygger på *Lag om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser (2003:1210)*.

Syftet med lagen är att utveckla nya former för organisation och arbetssätt – alltid med individen i centrum.

Viktiga åtgärder är att förbättra *samarbetet* mellan olika professioner och att förbättra *samverkan* mellan myndigheter för att därigenom snabbare komma fram till en lösning för individen. Den bärande tanken är mycket enkel: Det blir ett bättre samarbete mellan medarbetare om vi kan ta ett *gemensamt, samlat och sammanhållet ansvar* utifrån individens behov.

Samtidigt behövs en organisatorisk struktur för samarbete, samverkan och samordning.

Några avgörande omständigheter som påverkar förutsättningarna för ett samlat ansvar över sektorsgränser är

- samordningsförbundets legitimitet
- resurser
- myndigheternas samlade kompetens
- gemensamma mål.

Lagen om finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet syftar till att ge samordningen legitimitet genom att det finns en styrelse som leder arbetet. Med gemensamma resurser kan verksamheten organiseras mer effektivt och bidra till att myndigheternas gemensamma kompetens utnyttjas effektivt.

Lagens syfte är att ge lokala aktörer bättre möjligheter att utveckla och samordna gemensamma insatser samt underlätta en effektiv resursanvändning, för att därigenom öka den enskildes funktions- och arbetsförmåga.

Målgruppen är personer i förvärsaktiv ålder, som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser från flera av de samverkande parterna. Även insatser som är av förebyggande karaktär kan finansieras av förbundet. Målgrupper identifieras och prioriteras lokalt av Samordningsförbundet. Arbetslinjen är mycket tydlig.

I *förbundsordningen* från 2011-02-16 preciseras förbundets ändamål och uppgifter samt organisation.

Enligt förbundsordningen har förbundet till uppgift att:

- besluta om mål och riktlinjer för den finansiella samordningen
- varje år upprätta en plan för förbundets verksamhet och ekonomi för de nästföljande tre åren. För det första av de tre åren ska styrelsen upprätta en preciserad årsbudget
- stödja samverkan mellan samverkansparterna
- finansiera insatser som avser individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser och som ligger inom de samverkande parternas samlade ansvarsområde
- svara för uppföljning och utvärdering.

Samordningsförbundet är en offentligrettslig juridisk person som har egen rättskapacitet och beslutanderätt över resursanvändningen. Däremot får samordningsförbundet inte ägna sig åt myndighetsutövning gentemot enskilda personer.

Finansiell samordning ska ses som en möjlighet till kompletterande insatser utöver de som de samverkande myndigheterna/parterna redan ansvarar för.

På *organisationsnivå* får resurserna inom finansiell samordning användas till utvecklingsarbete, kompetensutveckling och förstärkning av personal inom olika verksamheter. Resurserna kan även användas till samordnade verksamheter, gemensamma kartläggningar, analyser och utvärderingar.

På *individnivå* kan åtgärderna avse arbetsträning, medicinsk rehabilitering och arbetsrehabilitering, m.m. Resurserna kan även användas till gemensamma bedömningar, gemensam individuell handlingsplan, samtalsstöd, utbildning, förebyggande arbete, m.m. Denna typ av insatser ska ses som förstärkning av insatser som ingen av medlemsmyndigheterna kan finansiera.

Det förebyggande arbetet indelas i

1. förebyggande insatser för individen, till exempel samtalsstöd, sjukgymnastik, motion, individuell handledning med mera. Det finns också goda erfarenheter från hälsorådgivning, självhjälpsgrupper, samtalsgrupper med mera som kan tas tillvara. Syftet är att tidigt identifiera behov och stödja individerna.
2. förebyggande insatser för olika definierade riskgrupper, till exempel olika riktade insatser för grupper som identifierats via kartläggningar. Det kan vara personer med smärtproblematik, personer med psykosocial problematik, ensamstående föräldrar, arbetslösa med sociala behov med flera.
3. allmänt förebyggande arbete, till exempel generella insatser till befolkningen, i vissa bostadsområden, i skolan, på arbetsplatser, folkhälsoarbete och så vidare

Erfarenheterna hittills visar att förbundens verksamhet kan riktas mot 1 och 2 medan det allmänt inriktade arbetet tangerar de gränser riksdagen beslutat för målgruppen.

Organisatoriska samverkansaktiviteter blir också avgörande för hur samarbetet utvecklas i ett individperspektiv. Här kan nämnas utveckling och implementering av metoder, utbildning och informationsinsatser, kartläggning och analys av behov samt uppföljning och utvärdering. Dessa aktiviteter skulle också kunna beskrivas som förebyggande. De är långsiktiga och kommer individen till del indirekt. Ett aktivt förebyggande arbete för målgruppen behövs för att gruppen inte ska öka. Individuellt förebyggande insatser måste komma in så tidigt som möjligt. Att identifiera riskgrupper ingår i finansiell samordning.

Vid riksdagens beslut om lagen om finansiell samordning betonades att även det förebyggande arbetet skulle kunna omfattas av förbundets insatser. Riksdagen preciserade inte innebörden av det förebyggande arbetet och därför kan de lokala parterna själva komma fram till vad de vill prioritera och vilka insatser som ska göras.

Samordningsförbundet har en unik möjlighet att samordna sektorsövergripande insatser som syftar till att individer uppnår eller förbättrar sin förmåga till eget arbete. Detta kan ske genom att samordningsförbundet i avtal med samverkande parter formulerar mål och uppdrag som utgår från en helhetssyn på individens behov och den samhällsliga nyttan. Genom att anslå resurser kan samordningsförbundets verksamheter och projekt organiseras utifrån denna helhetssyn.

Styrelsen för Samordningsförbundet Skellefteå vill med verksamhetsplanen 2014 – 2016 lyfta fram den övergripande inriktningen för finansiell samordning de kommande tre åren.

3. Budgetprocess för 2014

Statens totala satsning på finansiell samordning uppgår till 280 miljoner kronor för 2014, vilket är samma belopp som för 2013. Enligt gällande fördelningsprincip i Finsam-lagen kan därmed samtliga samordningsförbunds totala budget uppgå till 560 miljoner kronor sedan kommuner och landsting/regioner tillskjutit motsvarande belopp som staten.

Samordningsförbundet har för 2014 begärt utökad medelstillelning med 228 tkr från medlemmarna. Efter beslut av Försäkringskassan, som svarar för tilldelningen av de statliga medlen, under november 2013 tilldelas Samordningsförbundet Skellefteå 2 976 tkr i statliga medel för år 2013. Skellefteå kommun, Norsjö kommun (under förutsättning av att parterna godkänner förslaget till ny förbundsordning) och Västerbottens läns landsting tillskjuter gemensamt 152 tkr efter beslut i kommun- respektive landstingsfullmäktige, vilket innebär att det sammanlagda ägartillskottet för år 2014 uppgår till 6 028 tkr. Medelstillelningen är därmed utökad med 228 tkr jämfört med 2013.

Budgetutrymmet för år 2014 kan beräknas på följande sätt:

Ägartillskott för år 2014	6 028 tkr
Övriga intäkter 2014	64 tkr
Beräknat resultat för 2013 efter finansiella poster	2 814 tkr
Disponibelt före beslut och finansiella intäkter	8 906 tkr

4. Organisation

Samordningsförbundet har en styrelse, beredningsgrupp (som utgörs av Lokala samverkansgruppen i Skellefteå) och kansli.

Styrelsen beslutar om mål och riktlinjer samt hur de medel som står till förfogande ska användas. Styrelsen består fr.o.m. 2014 av fem ledamöter och fem ersättare (under förutsättning av att parterna godkänner förslaget till ny förbundsordning) utsedda av respektive huvudman.

Lokala samverkansgruppen i Skellefteå (LSG) är ett strategiskt samverkansorgan för lokal samverkan inom Skellefteå kommuns geografiska område mellan Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Skellefteå kommun och Västerbottens läns landsting när det gäller förebyggande och rehabiliterande insatser inom områdena **hälsa, arbete och försörjning**. Gruppen ska bland annat identifiera behov av samverkansinsatser och skapa förutsättningar för samarbete mellan handläggare där samverkan behövs. Fr.o.m. 2014 är preliminärt Norsjö kommun även representerad i tjänstemannagruppen.

Under 2014 ska gruppen också utveckla metoder och former för lokala behovsanalyser inklusive förslag till prioriterade åtgärder inom området arbete, hälsa och försörjning, initiera gemensam kompetensutveckling samt inhämta och återföra information från samordningsförbundet till den egna organisationen.

Kansliet leder, administrerar och driver samordningsarbetet utifrån uppställda mål och riktlinjer.

Samordningsförbundet köper, via tjänsteköpsavtal med Skellefteå kommun, funktionen som förbundschef. Uppgifterna består av planering/beredning, verkställighet, utvärderings/uppföljningsinsatser och information. I uppdraget ingår även kontakter med och stöd till olika intressenter som ansöker om medel från samordningsförbundet, koordinering av olika aktiviteter som uppstår inom ramen för samordningsförbundets verksamhet samt kontakter med representanter för de fyra huvudmännen på lokal, regional och nationell nivå.

Avtal finns även med Skellefteå kommun angående administrativ och ekonomisk service innefattande ekonomistöd/service samt personaladministrativ redovisning och handläggning.

Under perioden 2009 – 2013 har samordningsförbundet genom samarbete med Skellefteå kommun och arbetsförmedlingen tillgång till en administrativ resurs med uppdrag att bland annat svara för förbundets hemsida samt utarbeta gemensam statistik inom området offentliga försörjningsformer. Resursen disponeras även av Umeå och Lycksele samordningsförbund och finansieras gemensamt av de tre förbunden.

Fr.o.m. våren 2013 har samordningsförbundet, genom samarbete med Skellefteå kommuns arbetsmarknadsenhet och arbetsförmedlingen, även tillgång till en journalistresurs med uppgift att svara för information, dokumentation, presentationer på hemsidan, m.m. Anställningen är tidsbegränsad till våren 2014.

Samordningsförbundet är beredande och sammankallande för **projektledarträffar** för samtliga ESF-, Finsam och övriga projekt samt **samordnad lednings/styrgrupp** för dessa projekt.

Samordningsförbundets verksamhet granskas av revisorer utsedda av huvudmännen.

5. Beslutad och planerad verksamhet 2014–2016

Följande verksamheter/projekt, där samordningsförbundet medverkar genom tidigare beslut om finansiering via antingen direktfinansiering (Finsam-projekt) eller medfinansiering (ESF-projekt), pågår under perioden 2014–2016

Kostnaderna för verksamheternas/projektens genomförande redovisas i budget 2014 och plan 2015–2016.

Verksamhet/Projekt	Inriktning	Start	Slut
Arbetsmarknadstorget. Ordinarie verksamhet.	Rehabilitering till arbete/studier för ungdomar i åldern 16–29 år med behov av samordnade stödinsatser	2010-09	t.v.
Hälsans Trädgård. Ordinarie verksamhet	Stöd till arbete/studier genom s.k. grön rehabilitering för långtidsarbetslösa, långtidssjukskrivna, utlandsfödda, m.fl. i åldern 18–64 år som står långt från arbetsmarknaden.	2010-08	t.v.
Utsikten 2.0. ESF-projekt.	Stöd till arbete/studier för unga med komplex problembild i åldern 20–35 år genom utvecklad myndighetssamverkan.	2012-01	2014-06

Unga in. Nationellt ESF-projekt.	Individuellt/gruppriktat stöd till unga 16-24 år som är på väg att hoppa av gymnasiet, inte studerar, arbetar eller har någon annan känd sysselsättning.	2011-11	2014-05
TEXAS. Tillträde till Examina för individer med Aspergers syndrom. ESF-projekt.	Möjliggöra och underlätta gymnasie-, eftergymnasiala och högskolestudier för personer med Aspergers syndrom.	2012-01	2014-12-31 Förlängning 6 månader beviljad av ESF-rådet.
KUR-projektet - Ordinarie samverkan Finsam	Myndighetsgemensam kunskapsutveckling om rehabilitering för personer med psykisk sjukdom och funktionsnedsättning	2012-05-14	t.v.
Praktikmatchen Finsam	IT-system som möjliggör för arbetsgivare/företag att anmäla praktikplatser	2013-10-01 – 2014-09-30	

Kostnaden för beslutade verksamheter/ projekt under 2014 uppgår till enligt föreslagen budget till 4 108 tkr. Motsvarande kostnad under 2015 respektive 2016 uppgår till 2 860 tkr respektive 3 360 tkr.

Vid styrelsens planeringsdag 2013-10-16 och styrelsemöte 2013-10-17 fastställdes följande inriktning under kommande planeringsperiod:

- Under 2014 och planeringsperioden 2015-2016 ska den redan inledda utvecklingen mot att stödja och främja långsiktiga och ordinarie samverkansformer mellan myndigheterna istället för projekt förstärkas. Sådana samverkansformer kan t.ex. vara gemensamma organisatoriska och verksamhetsmässiga plattformar för samordnad rehabilitering.
- Samordningsförbundet ska även fortsättningsvis prioritera unga personer med funktionsnedsättning och behov av samordnade rehabiliteringsinsatser samtidigt som en mer flexibel gränsdragning mellan olika åldersgrupper ska tillämpas.
- Samordningsförbundet ska fortsätta utveckla samordnad rehabilitering enligt konceptet ”En gemensam ingång” med utvecklad helhetssyn och gemensamt ansvar, lokalsamordning, gemensam remisshantering och kartläggning samt individuell handlingsplan för deltagaren. Sådana insatser ska avse personer med behov av samordnat stöd från flera myndigheter.
- Samverkan i form av att behålla och fortsätta utveckla gemensamma arenor, gemensam värdegrund, gemensam kompetensutveckling och information/kommunikation, systematisk uppföljning, omvärldskunskap, m.m. ska fortsätta.
- Insatser där medlemmarna finansierar/delfinansierar verksamheten, t.ex. personalresurser, ska prioriteras.

- Samarbetet mellan samordningsförbundet och Lokala samverkansgruppen i Skellefteå ska tydliggöras och förstärkas. I detta arbete ingår bland annat att tydliggöra rollerna mellan samordningsförbundet och Lokala samverkansgruppen.
- Utvecklad dialog och kontinuerligt samarbetet med arbetsgivare/näringsliv, både från samordningsförbundets och Lokala samverkansgruppens sida, ska eftersträvas under kommande treårsperiod.
- Under perioden ska samordningsförbundets medverkan vid förebyggande insatser riktade till målgrupper med ökad risk för utanförskap fastställas.
- Samordningsförbundet ska prioritera ett aktivt förhållningssätt gentemot Europeiska socialfonden för att som projektägare eller medfinansier/samverkanspart bidra till att förbundets mål uppnås.
- Samordningsförbundet ska medverka till att ta tillvara metoder, erfarenheter och kompetens som utvecklas inom ramen för ESF- och andra myndighetsprojekt genom samordnad ledning/styrning via projektkluster.

6. Samordningsförbundets inriktning 2014–2016

Unga personer fortsatt prioriterad grupp

Samordningsförbundet har sedan starten prioriterat insatser som vänder sig till unga personer i åldern 16–30 år. Under 2013 har denna inriktning bland annat manifesterats genom finansieringen av projekten Arbetsmarknadstorget, Utsikten 2.0, Unga in, TExAS, Spira integration och Spira unga (f d Rätt Väg Ut). En ökad flexibilitet har samtidigt utvecklats vad avser åldersindelningen, vilket innebär att unga, vuxna upp till 35 år även prioriterats.

Unga personer ska utgöra en prioriterad målgrupp även kommande period 2014–2016.

Ungdomsarbetslösheten är hög i Skellefteå och det finns alltför många ungdomar som inte etablerar sig i samhället. Det handlar om svårigheter att fullfölja studier, få arbete eller att hamna i olika former av utanförskap. I åldersgruppen 16–30 år beräknas mellan 450–900 personer i Skellefteå vara i behov av samordnade insatser.

Här gäller det att arbeta med så tidiga insatser som möjligt. Våra erfarenheter visar att det inte alltid räcker med generella insatser utan att vi behöver utveckla mer individuella insatser till ungdomar som befinner sig i riskzonen. Samordningsförbundet ser det som angeläget att Skellefteås ungdomar inte hamnar mellan myndigheternas stolar utan snabbt och effektivt får det individuella stöd som behövs.

En särskilt prioriterad grupp ska vara ungdomar som riskerar att hamna i långvarigt utanförskap och där samverkan behövs mellan utbildnings- och arbetsmarknadsinsatser, socialtjänst, hälso- och sjukvård samt socialförsäkring. Exempel på sådana grupper är ungdomar som saknar gymnasieutbildning, erhåller aktivitetsersättning, ungdomar med funktionsnedsättning, t.ex. psykiska eller neuropsykiatriska funktionsnedsättningar samt ungdomar som uppbär försörjningsstöd under längre tid.

Det övergripande målet för insatserna ska vara att stärka ungdomars identitet och självförtroende som grund för deras fortsatta studier och arbete. Utvecklingen av samordnade insatser enligt modellen ”En Gemensam Ingång” ska fortsätta under hela planeringsperioden. För att ytterligare utveckla denna modell

kommer förbundet att pröva nya former för gemensam styrning och ledning av sådan verksamhet där personal-, lokal- och verksamhetsmässig samverkan förekommer. Implementeringen av projektet Arbetsmarknadstorget utgör ett konkret och viktigt exempel på en sådan utveckling.

Stöd till vuxna personer

Även om unga personer är prioriterade ska samordningsförbundet också initiera och finansiera rehabilitering för vuxna personer som står längre ifrån egen försörjning och behöver ett samordnat och ökat stöd från Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Skellefteå kommun, Norsjö kommun och Västerbottens län landsting.

Förbundet kommer under planeringsperioden att tydligare prioritera målgrupper som behöver stöd för att gå från sjukförsäkringen till arbete eller studier. Insatserna ska stödja arbetslinjen och bekämpa utanförskap med målsättningen att så långt det är möjligt undvika långvarigt behov av försörjningsstöd.

Både för yngre och vuxna personer ska kända framgångsfaktorer som helhetssyn samt personal-, lokal- och verksamhetssamverkan utvecklas ytterligare under planeringsperioden. Jämställdhet, integration och mångfald i arbetslivet ska främjas och genomsyra samordningsförbundets verksamheter liksom kunskap och handlingsförmåga när det gäller att motverka diskriminering.

Strukturella insatser

I lagstiftningen och dess förarbeten betonas samordningsförbundets arbete som ett fristående organ för möjliggörande av samordnade rehabiliteringsinsatser, både operativt och strukturellt. Det innebär att samordningsförbundet, utöver finansiering av verksamheter/projekt, även har ett uppdrag att utveckla samverkanskulturen, strukturen och incitamenten för samverkan mellan myndigheterna.

En av de viktigaste förutsättningarna för all effektiv samverkan och tvärssektoriellt arbete är en utvecklad samverkanskultur och helhetstänkande. En bra samverkanskultur betonar inslag av partnerskap, nätverk, nära relationer och, inte minst, tillit och förtroende mellan parterna. Den uppmuntrar vidare interaktion över myndighetsgränserna och uppskattar en mångfald av synsätt och perspektiv. Ett bra tecken på samverkanskultur är även en infrastruktur som maximerar och underlättar tvärssektoriellt informationsflöde.

För att samordning ska utvecklas behövs arenor och resurser som kan förvalta och utveckla goda idéer. Formellt utgör samordningsförbundets styrelse en sådan arena och resurs. Informellt, eftersom den ligger utanför samordningsförbundets i lag fastställda organisation med fyra medlemmar, är lokala samverkansgruppen (LSG) också en resurs för att stödja arbetet med planering och utformning av insatser. Under kommande planeringsperiod ska samspelet mellan samordningsförbundet och lokala samverkansgruppen utvecklas.

Ett viktigt område är att stödja och utveckla de försök med samordnad ledning och styrning av lokala verksamheter och projekt som inletts under 2013. Fr.o.m. december 2013 slås de tidigare två "klustergrupperna" ihop till en gemensam styrgrupp för samtliga projekt. En gemensam ledningsgrupp för Arbetsmarknadstorget har även bildats under hösten 2013.

Samordningsförbundet ska stödja myndigheternas arbete med gemensam resultatredovisning och incitament för samverkan. Det är viktigt att myndigheterna har gemensamma mål. I detta ligger att de har

en likvärdig uppfattning om vad ett gott resultat/utfall är samt en gemensam bedömning av effekterna av olika verksamheter och projekt. Samordningsförbundet har i september 2013 ansökt om medel från Europeiska socialfonden till en 1-årig förstudie för att utveckla utvärdering och evidens inom området arbetsmarknadsinriktad rehabilitering tillsammans med samordningsförbunden i Umeå och Lycksele. Det finns alltså ett behov av att identifiera och utveckla de områden som utgör grunden för ett framgångsrikt strukturellt arbete.

För att behålla och utveckla finansiell samordning krävs medverkan i regionala och nationella sammanhang. Samordningsförbundet vill därför medverka aktivt i dessa sammanhang genom bland annat medlemskap i såväl regionala som nationella nätverk för samordningsförbund. Det finns också ett ansvar som offentlig verksamhet att dela med sig av de erfarenheter och kunskaper som utvecklas.

Samordningsförbundet ska uppmärksamma när förutsättningarna förändras för de samverkande parterna och vara beredd att möta nya behov av samverkan. Detta förutsätter en aktiv omvärldsbevakning och en fungerande dialog med huvudmännen inom rehabiliteringsområdet samt andra aktörer och intressenter.

Implementering

En av målsättningarna för Samordningsförbundet Skellefteå är att framgångsrika arbetssätt ska implementeras i reguljär verksamhet. Bakgrunden är att samordningsförbundet främst finansierar utvecklingsinsatser som är begränsade i tiden vilket innebär att nya och långsiktiga ställningstaganden alltid måste ske mot bakgrund av varje projekts specifika förutsättningar och resultat.

Denna process kräver en strukturerad och konstruktiv dialog mellan projektägare, samverkansparter och samordningsförbundet. I implementeringsarbetet måste tydliggöras vad som ingår i myndigheternas reguljära uppdrag samt vad som ligger i samverkansuppdraget och därmed underlättas av de olika former för implementering som finns.

Den implementeringsstrategi som fastställdes av samordningsförbundets styrelse 2012-06-21 ska tillämpas systematiskt och utvecklas under planeringsperioden. Generellt innebär en ökad grad av medfinansiering från berörda myndigheter samt möjligheter till långsiktig finansiering från samordningsförbundet att förutsättningarna ökar för att resultatmässigt framgångsrik samverkan kan fortsätta och bli en del av den reguljära verksamheten.

7. Samordningsförbundets styrning och ledning

Verksamhetsplanen beskriver samordningsförbundets vision, strategi för att nå visionen, perspektiv/fokusområden, målgrupp samt mål, mått och aktiviteter för 2014.

Tillsammans utgör dessa delar samordningsförbundets styrkort; en modell för balanserad styrning och ledning av verksamheten. Styrkortet redovisas som bilaga till verksamhetsplanen. För åren 2015 och 2016 redovisas samordningsförbundets inriktning i form av övergripande verksamhetsområden.

Modellen med balanserad styrning och styrkort har använts sedan starten 2005/2006. Samordningsförbundets styrelse har aktualiserat frågan om ny lednings/styrmodell för samordningsförbundet. Frågan ska följas under 2014 med inriktningen att eventuella förändringar sker från och med verksamhetsåret 2015.

Vision

Den långsiktiga visionen för samordningsförbundets verksamhet inom Skellefteå kommuns geografiska område och utifrån socialtjänstens, hälso- och sjukvårdens, Försäkringskassans och Arbetsförmedlingens olika samhällsuppdrag är:

Alla i arbete – egen försörjning.

Strategi

Samordningsförbundets strategi för att nå visionen är följande:

Genom strukturell samverkan, gemensamma insatser och effektiv resursanvändning öka funktions- och arbetsförmågan hos personer i åldern 16–64 år i behov av samordnad rehabilitering så att de kan erhålla arbete och egen försörjning.

Perspektiv/fokusområden

För att säkerställa balansen mellan olika områden och tydliggöra samordningsförbundets värdeskapare ska fyra perspektiv/fokusområden utgöra grunden för förbundets planerade verksamhet under 2014:

Indviden

Förnyelse/utveckling

Arbetsätt/processer

Ekonomi

Indviden

Samordningsförbundets uppdrag är att stödja samverkan mellan samverkansparterna. Den enskilde individens behov utgör grunden för de aktiviteter som samordningsförbundet finansierar. Huvuddelen av förbundets insatser avser stöd till enskilda individer.

Grundläggande för förbundets insatser till den enskilde är synsättet att alla individer har en önskan om att leva i ett socialt sammanhang och samtidigt själv ha möjlighet att ta avgörande beslut om sin livssituation samt att enskilda individer vill undvika ett bidragsberoende. Individens egen kraft och motivation är en viktig utgångspunkt.

Rehabiliteringsaktörernas insatser ska syfta till att stärka den enskildes förmåga utan att frånta individen det egna ansvaret.

Förnyelse/utveckling

Förnyelse och utvecklingsperspektivet är centralt då finansiell samordning ger unika möjligheter att utveckla välfärdsarbetet. Den finansiella samordningen innebär en gemensam arena där våra samverkande myndigheter kan verka tillsammans och ta ett samlat ansvar utifrån individens behov. Under 2014 utgör även Norsjö kommun en del av den gemensamma arenan.

I den allmänna debatten ökar kraven på samverkan och förnyelse/utveckling vad avser formerna för samverkan inom och mellan myndigheter. Förnyelse/utvecklingsperspektivet, där den struktur för

samverkan som byggs upp möjliggör effektivt resursnyttjande, är också grunden för respektive myndighets ställningstagande om implementering av framgångsrika metoder och arbetssätt i den reguljära organisationen.

Arbetssätt/processer

De insatser samordningsförbundet finansierar ska vara en arena för att vidareutveckla nya metoder och arbetssätt när det t.ex. gäller att organisera aktiviteter med utgångspunkt från individens behov, öka kunskapen om varandras uppdrag och öka antalet gemensamma bedömningar i individärenden.

Arbetssättet inom samordningsförbundet ska framförallt grunda sig på fakta och kunskap. Förslag och idéer från dem som möter våra medborgare i det dagliga arbetet ska stimuleras. Den lokala samverkansgruppen i Skellefteå (LSG) utgör ett viktigt forum för sådana förslag och idéer samt för kartläggning, analys, och genomförande av samordningsförbundets gemensamma insatser.

Samverkansgruppen utgör också en del av samordningsförbundets strategiska och operativa verksamhet för information, beredning och verkställighet.

För att kunna avläsa resultat och bedöma insatserna utifrån samordningsförbundets mål ska metoder utvecklas och resurser avsättas för gemensam uppföljning, utvärdering och analys.

Ekonomi

De insatser Samordningsförbundets finansierar ska, förutom sedvanlig redovisning av verksamhetens verksamhets- och ekonomiska utfall, där det är lämpligt och möjligt även utvärderas när det gäller samhällsekonomiska effekter av genomförda aktiviteter.

Enligt Lagen om finansiell samordning ska varje samordningsförbund ha en god ekonomisk hushållning, d.v.s. att ekonomin är så väl avvägd att kostnaderna är i nivå med förbundets intäkter. Budgeten ska upprättas så att intäkterna överstiger kostnaderna, men undantag får göras om det finns synnerliga skäl. Sådana skäl kan vara att förbundet har ett betydande eget kapital.

Ett övergripande mål med finansiell samordning är att beroendet av offentlig försörjning ska minska. Samordningsförbundet sammanställer därför varje kvartal statistik över den lokala utvecklingen när det gäller fem offentliga försörjningsformer; sjukpenning, sjuk- och aktivitetsersättning, aktivitetsstöd, försörjningsstöd samt arbetslöshetsersättning.

Förbundet redovisar även försörjningsmålet för Skellefteå, det vill säga den totala kostnaden för alla offentliga försörjningsformer, utom aktivitetsstödet, delat med totala antalet individer i yrkesverksam ålder (18–64 år) och antal dagar per år (365 dagar). Därigenom kan jämförelser också göras mellan Skellefteå och riket samt andra kommuner och regioner.

8. Mål, mått och aktiviteter för 2014

För att underlätta planering, styrning och uppföljning har följande mål, mått och aktiviteter fastställts inom respektive perspektiv/fokusområde under 2014:

Indviden

Mål

100 % av deltagarna i samordnad rehabilitering finansierad av samordningsförbundet har kommit närmare arbete på öppna arbetsmarknaden.

100 % av deltagarna i samordnad rehabilitering uttrycker att deras livssituation förbättrats efter avslutad aktivitet.

Mått

Antal deltagare som arbetar eller studerar efter avslutad aktivitet.

Deltagarnas och berörda myndigheters bedömning av arbetsförmågan.

Deltagarnas upplevelse av hur deras livssituation förändrats efter avslutad aktivitet.

Aktiviteter

Tidig och samordnad rehabilitering i form av reguljär verksamhet eller projektverksamhet.

Med en gemensam kartläggning och handlingsplan som utgångspunkt genomföra individuella insatser i form av bl.a.

- arbetsrehabilitering
- arbetsträning
- sysselsättning
- psykosocial eller medicinsk rehabilitering
- utbildning,
- arbetsmarknadsprogram
- praktik, m.m.

Individuella och strukturellt förebyggande insatser.

Dialog och kontinuerligt samarbete med arbetsgivare och näringsliv.

Gemensam uppföljning och utvärdering efter avslutad aktivitet.

Förnyelse/utveckling

Mål

Utveckla gemensam kunskap inom området hälsa, arbete och försörjning.

Framgångsrika arbetssätt och samverkansformer implementeras i reguljär verksamhet.

Mått

Deltagares upplevelse av kunskapsutveckling och lärande vid genomförandet av partsgemensam kompetensutveckling, utbildning, etc.

Besöksfrekvens på samordningsförbundets hemsida.

Arbetsätt som implementerats i reguljär verksamhet.

Aktiviteter

Öka tillgängligheten till samordningsförbundets hemsida genom ny teknisk plattform.

Sammanställa projektkatalog samt länkar till samordnade insatser och myndighetsspecifika insatser på hemsidan.

Ge ut ett nyhetsbrev minst fyra gånger per år.

Skapa mötesplatser för kontinuerligt kunskaps- och erfarenhetsutbyte (hemsida, samverkansgrupper, konferenser, seminarier, etc.).

Gemensam kartläggning, behovs- och åtgärdsanalys.

Utveckla nya metoder för att mäta effekter av samordnad rehabilitering

Delta i lokalt-, regionalt och nationellt utvecklingsarbete.

Arbetsätt/processer

Mål

Utveckla långsiktiga former för samordnad styrning och ledning av samordnad verksamhet.

Innovativa arbetsätt prioriteras i samordnad rehabilitering.

Mått

Konkreta exempel på hur styrning och ledning av verksamheter organiseras.

Samverkande aktörers upplevelse av nytänkande och kvalitet vid utformningen av arbetsätt i samordnad rehabilitering.

Aktiviteter

Genomföra gemensam kompetensutveckling inom området styrning och ledning.

Kontinuerligt kunskaps- och erfarenhetsutbyte.

Bedriva aktiv omvärldsbevakning.

Pröva nya modeller för samordnad ledning och styrning.

Samordna insatser enligt modellen *En gemensam ingång*.

Förmedla nya kunskaper i form av forskning, rapporter, m.m.

Ansöka om medel från EFS.

Ekonomi

Mål

Ekonomi i balans.

Effektivt resursnyttjande i ett samhällsekonomiskt perspektiv.

Mått

Ekonomiskt utfall (kronor).

Projekts/verksamheters ekonomiska effekter i ett individ-, myndighets- och samhällsekonomiskt perspektiv.

Aktiviteter

Rapporter varje kvartal om utfall och prognos.

Tillämpa modell för samhällsekonomisk utvärdering av enskilda projekt.

9. Övergripande verksamhetsområden 2015

Etablerade plattformar för långsiktig samverkan inom rehabiliteringsområdet, t.ex. inom ramen för Arbetsmarknadstorget byggs ut och utvecklas organisatoriskt och metodmässigt liksom när det gäller ledning och styrning. Ordinarie samverkan mellan myndigheterna stöds och främjas. Beslutade och redan inledda projekt fullföljs. Unga med behov av samordnade insatser prioriteras.

Finansiering av projekt via Europeiska Socialfonden har inletts genom att samordningsförbundet beviljats medel under den nya programperioden 2014-2020 i egenskap av projektägare. Medfinansiering via samverkande parter utvecklas i syfte att öka de ekonomiska resurserna för samordnad rehabilitering. Dialogen med arbetsgivare och företag bedrivs under systematiserade former

Aktiviteter inom området strukturella insatser i form av gemensamma arenor, samordnad ledning och styrning av verksamheter, gemensam värdegrund, kompetensutveckling, systematisk uppföljning, information/kommunikation, omvärldskunskap, m.m. fortsätter och utvecklas. Individuella och strukturellt förebyggande insatser pågår. Ansvarsfördelningen mellan samordningsförbundet och Lokala samverkansgruppen är tydliggjord och samarbetet har utvecklats ytterligare.

10. Övergripande verksamhetsområden 2016

Fortsatt prioritering av unga med behov av samordnade insatser. Ordinarie samverkan för på ungdomar har byggts ut och ger tydliga effekter på ungdomsarbetslösheten, framförallt långtidsarbetslösheten. Etablering av långsiktig samverkan och gemensamma plattformar för vuxna personer med långvarigt utanförskap är påbörjad.

Arbetet med strukturella insatser och samordnade ledning/styrning fortsätter liksom utveckling av projektägarrollen i ESF-projekt. Behovs- och målgruppsanalyser förfinas i samverkan med bland annat Lokala samverkansgruppen. Effekter av förebyggande insatser utvärderas.

Samarbetet med arbetsgivare och företag leder till ny verksamhet som underlättar för de svagaste grupperna att erhålla arbete eller påbörja studier.