Samordnings-förbundet SKELLEFTEÅ–NORSJÖ

Verksamhetsplan 2021

Budget 2021
Plan 2022-2023

Strategi och verksamhetsplan

för myndighetsövergripande samverkan

inom Samordningsförbundet Skellefteå–Norsjö

Försäkringskassan

ARBETSFÖRMEDLINGEN
SWEDISH PUBLIC EMPLOYMENT SERVICE

Skellefteå kommun

NORSJÖ kommun

region västerbotten

Samordningsförbundet Skellefteå-Norsjö
Besöksadress: Hörnellgatan 17, vån. 3
Postadress: Trädgårdsgatan 6, 931 85 Skellefteå

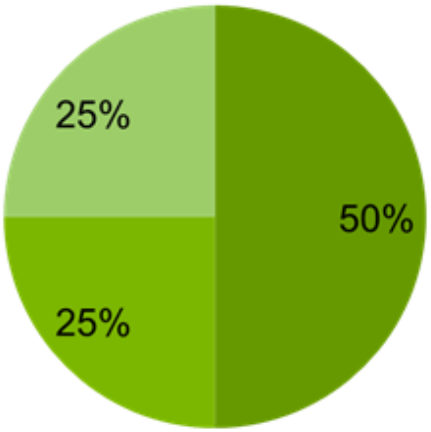
Kontakt: Monica Widman Lundmark, förbundschef
E-post: monica.widman.lundmark@skelleftea.se
Hemsida: http://samordningsforbund.se/ny-skea/

1. Inledning

Styrelsen för Samordningsförbundet Skellefteå Norsjö (Sf SN) vill med detta dokument lyfta fram grunder för Samordningsförbundets arbete, syfte, mål, inriktning för verksamheten 2021 samt övergripande inriktning för 2022–2023. Innehållet i dokumentet är också utgångspunkten för budgetarbetet.

Sf SN har ansvaret för den finansiella samordningen inom Skellefteå kommuns och Norsjö kommuns geografiska områden. Förbundets nuvarande medlemmar är Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Skellefteå kommun, Norsjö kommun och Region Västerbotten.

- Försäkringskassan 50% inklusive Arbetsförmedlingen (Staten)
- Kommun 25%
- Landsting/Region 25 %



Samordningsförbunden finansieras med medel från medlemsorganisationerna. Den totala medelstilldelningen för Sf SN 2021 uppgår till 5 778 tkr. Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen bidrar med 50 %, Skellefteå och Norsjö kommun 25 % tillsammans och Region Västerbotten 25 %.

Samordningsförbundens uppdrag bestäms av lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser (2003:1210). I 7§ framgår att förbunden har till uppgift att:

- **Finansiera insatser för individer i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser** i syfte att dessa uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete. Insatserna ska ligga inom de samverkande parternas samlade ansvarsområde.

- **Stödja samverkan mellan samverkansparterna**.

I lagstiftningen och dess förarbeten betonas att samordningsförbunden är fristående organ för möjliggörande av samordnade rehabiliteringsinsatser, både operativt och strukturellt. Det innebär att samordningsförbunden, utöver finansiering av insatser/projekt, har ett uppdrag att utveckla samverkanskulturen, strukturen och incitamenten för samverkan mellan myndigheterna.

Samordningsförbunden är egna offentligrättsliga juridiska personer, med egen rättskapacitet och beslutanderätt över resursanvändningen. Däremot får samordningsförbunden inte ägna sig åt myndighetsutövning gentemot enskilda personer.

Lagens syfte är att ge lokala aktörer bättre möjligheter att utveckla och samordna gemensamma insatser samt underlätta en effektiv resursanvändning, för att därigenom öka den enskildes funktions- och arbetsförmåga.

Lagen om finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet syftar till att ge samordningen legitimitet genom att det finns en styrelse som leder arbetet. Med gemensamma resurser kan verksamheten organiseras mer effektivt och bidra till att myndigheternas gemensamma kompetens utnyttjas effektivt.

Målgruppen är personer i ålder 16 - 64 år, som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser från flera av de samverkande parterna för att närma sig arbete eller studier. Samordningsförbunden kan även finansiera insatser som är av förebyggande karaktär. Målgrupper identifieras och prioriteras lokalt av samordningsförbundet.

Individers behov ska vara utgångspunkten för alla samverkansinsatser. Lokala behovsinventeringar är grunden för att identifiera nödvändiga insatser och undanröja strukturella hinder. Samverkansinsatser kan finansieras i form av långsiktiga verksamheter eller tidsbegränsade projekt.

Således ingår både individinriktade och strukturinriktade insatser i samordningsförbundens uppdrag. Finansiell samordning ger oss som samverkar en unik möjlighet att utveckla välfärdsarbetet. Den finansiella samordningen innebär en gemensam arena där våra samverkande myndigheter kan verka tillsammans och utveckla nya former för organisation och arbetssätt – alltid med individens behov i centrum.

I *Förbundsordning för Samordningsförbundet Skellefteå Norsjö,* senast reviderad 2020-02-13, preciseras förbundets ändamål och uppgifter samt organisation. Därav framgår att förbundet har till uppgift att:

- besluta om mål och riktlinjer för den finansiella samordningen
- stödja samverkan mellan samverkansparterna
- finansiera insatser för individer som behöver samordnade rehabiliteringsinsatser
- besluta på vilket sätt de medel som finns för finansiell samordning ska användas
- svara för uppföljning och utvärdering av beslutade åtgärder
- upprätta budget och årsredovisning för den finansiella samordningen.

2. Organisation

Sf SN har en **styrelse**, **beredningsgrupp, styrgrupper** och ett **kansli.**

Styrelsen beslutar om vision, strategi, mål och riktlinjer samt hur de medel som står till förfogande ska användas. Styrelsen består av fem ledamöter och fem ersättare.

Beredningsgruppen består av personer med chefsroller eller den person som chef utser inom respektive organisation och ska bland annat:
- identifiera behov av samverkansinsatser och skapa förutsättningar för samarbete mellan personal/personalgrupper där samverkan behövs
- löpande följa statistik och ta del av uppföljningar och utvärderingar
- bereda ärenden till styrelsen.

Lednings- och styrgrupper
I den lokala samverkansstrukturen ingår också
- ledningsgrupp för MISAM, där chefer till samlokaliserad personal ingår.
- styrgrupp för NAFS, där personer med chefsroller i respektive myndighet ingår
- projektledarträffar för samtliga Finsaminsatser och projekt
- separata styrgrupper för respektive ESF-projekt.

Kansliet
Kansliets funktion är att leda, administrera och utveckla samordningsarbetet utifrån uppställda mål och riktlinjer. Denna funktion upprätthålls av två befattningshavare; förbundschef och informatör/administratör. Uppgifterna består av planering/beredning, verkställighet, utvärderings-/uppföljningsinsatser och information. I uppdraget ingår även kontakter med och stöd till olika intressenter som ansöker om medel från samordningsförbundet, koordinering av olika aktiviteter som uppstår inom ramen för samordningsförbundets verksamhet samt kontakter med representanter för de fyra huvudmännen på lokal, regional och nationell nivå.

Del av resursen informatör/administratör är gemensam med länets övriga samordningsförbund, Umeåregionen och Södra Lappland.

Administrativ och ekonomisk service, inklusive personaladministrativ redovisning och handläggning, tillhandahålls via ett serviceavtal med Skellefteå kommun.

3. Målgrupp

Övergripande målgrupp för förbundets insatser är individer i förvärvsaktiv ålder (16 - 64 år) med behov av samordnade, rehabiliterande insatser riktade mot arbete och egen försörjning.

År 2021 kommer insatserna främst att riktas mot:

- ***Unga som riskerar att hamna i långvarigt utanförskap***
- ***Personer med fysisk och psykisk ohälsa som har behov av ett sammansatt stöd***
- ***Sjukskrivna personer som saknar sjukpenning och har nedsatt arbetsförmåga (SGI 0)***
- ***Regeringsuppdraget Stoppa Våldet.***

Sf SN ska utifrån ovanstående främja samverkan mellan myndigheternas ordinarie insatser och komplettera med insatser som saknas, samt att erbjuda stöd till individer för att de ska kunna ta del av myndigheternas insatser. Tidiga samordnade insatser ska prioriteras.

Stöd till unga och vuxna
Genom prioriteringen av unga personer har fokus de senaste åren varit att utveckla ordinarie samverkansformer som skall vara hållbara över tid och utgöra en bas för ständig utveckling och förbättring. Till det finansieras ett mindre antal projekt för att möjliggöra metodutveckling och ”icke traditionella arbetsformer”.

Från och med årsskiftet 2019/2020 slogs verksamheterna Arbetsmarknadstorget och MySam samman och bildade gemensamt MISAM (Myndigheter och individ i samarbete). Målgruppen är vuxna, 16 - 64 år, som har behov av kontakter med minst två myndigheter. Personerna har behov som endast kan tillgodoses i nära samverkan mellan myndigheter/andra samhällsaktörer.

NAFS Skellefteå-Norsjö påbörjade sin verksamhet med fyrpartssamverkan under 2017 för målgruppen unga och vuxna med behov av stöd från flera myndigheter. Från och med februari 2020 ingår samtliga hälsocentraler i Skellefteå Norsjö området i något av de fyra teamen och arbetet sker via digitala möten. Utvecklingsarbetet av NAFS kommer att fortsätta tillsammans med medlemsorganisationerna även under 2021.

4. Arbetssätt

För att behålla och utveckla finansiell samordning krävs medverkan i regionala och nationella sammanhang. Sf SN har för avsikt att även fortsättningsvis medverka aktivt i dessa sammanhang genom bland annat medlemskap i såväl regionala som nationella nätverk för samordningsförbund.

Därtill är en utvecklad samverkanskultur och helhetstänkande, interaktion över myndighetsgränserna och uppskattar en mångfald av synsätt och perspektiv viktiga förutsättningar för effektiv samverkan och tvärsektoriellt arbete. En bra samverkanskultur betonar inslag av partnerskap, nätverk, nära relationer och, inte minst, tillit och förtroende mellan parterna.

Medlemssamrådet ger styrelsen för Sf SN en möjlighet att utveckla dialogen med medlemmarna kring resultat och prioriteringar. Medlemssamrådet och planeringsdagar en särskilt stor betydelse för att bygga och upprätthålla goda relationer, men också för att gemensamt lägga grunden för verksamheten.

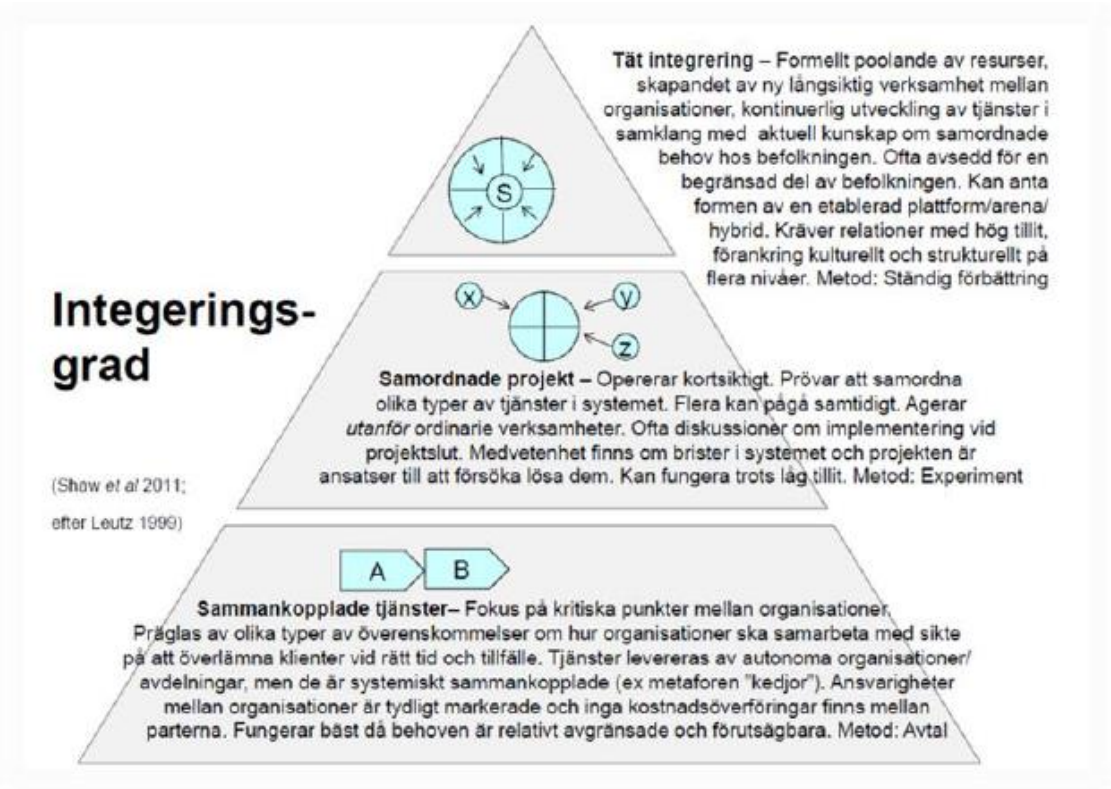
Vid planeringsdagen 2020 prioriterades följande insatser för Sf SN utveckling:

- Fortsätta utveckla plattformsarbetet genom att formulera tydliga prioriteringar för MISAM
- Uppföljning av hur beslutade förändringar påverkar verksamheten
- Målsätta, prioritera och kommunicera resultatet. Förbättrad resultatuppföljning. Tydliggöra hur konsekvenser/effekter av insatser/projekt ska uppmärksammas
- Styrelsen bör få ökad kännedom om verksamheterna
- Delvis förflytta fokus till tidiga insatser
- Analysgruppen i Skellefteå etableras på allvar (grupp och uppdrag).

Utifrån ovanstående resonemang blir det också tydligt att dess medlemmar behöver utveckla kommunikation och spridning av resultat, exempelvis sprida kännedom om förbundet inom varje myndighet.

Sf SN prioriterar aktiviteter som är i linje med de behov som beredningsgruppen/analysgruppen identifierat i sitt arbete med analys av tillgänglig statistik och som bedöms överensstämma med förbundets inriktning och målbilder och behov identifierade av myndigheterna. Detta innebär att samordningsförbundets medel i första hand ska användas till sådana insatser som möter långsiktiga behov och har förutsättningar för att kunna implementeras. Det finns också ett ansvar att som offentlig verksamhet att dela med sig av de erfarenheter och kunskaper som utvecklas.

Samordningsförbundet arbetar med aktiviteter på flera nivåer enligt nedanstående modell. Med de samverkande insatser avses skapa förutsättningar för ”tät integrering”, medan de projekt som Sf SN medfinansierar huvudsakligen är så kallade samordnande projekt. Det finns stora förhoppningar att analysgruppens arbete ska underlätta såväl ansöknings- som beslutsprocessen kring medfinansiering.



5. Verksamhetsplan 2021

Tyngdpunkten i verksamheten ska vara att i första hand att stödja och främja långsiktiga och ordinarie samverkansformer mellan myndigheterna, i andra hand att stödja projekt som bidrar till att möta de behov som beredningsgruppen/analysgruppen identifierat.

MISAM utgör basen för samverkan kring personer mellan 16 - 64 år, inklusive samverkan för sjukskrivna som saknar sjukpenning.
NAFS är en struktur för organisering av samordnad planering för individer i behov av stöd från minst två myndigheter.

Därtill medfinansierar Sf SN följande projekt;
Nästa Steg, projektägare Skellefteå Kommun
ProAktiv, projektägare Urkraft
Psykisk Hälsa Arbetsliv 2.0, projektägare Sf SN
Sikt 2.0, projektägare Region Västerbotten.

6. Vision 2021

Samordningsförbundet Skellefteå Norsjö medverkar till att invånare får samordnade insatser, stöd och rehabilitering som bidrar till att öka deras möjligheter till självförsörjning.

7. Målkarta

Samordningsförbundet Skellefteå-Norsjös (Sf SN) övergripande målsättning och dess arbete år 2021

MÅL	Utförande/delmål	Mätbart	Ansvarig	År
1. Insatsernas inriktning mot egen försörjning, arbete, studier eller sysselsättning ska vara tydlig.	Insatserna arbetar enligt evidensbaserade metoder och praktik	Kontakt etableras med Sf Halland i syfte att implementera SKAPA-modellen inom MISAMs verksamhet	Förbundschef	2021
	Deltagare upplever att insatser som erbjuds är organiserade runt deras behov (personcentrerade)	>85% av deltagarna anger detta i Indikatoruppföljningen	Förbundschef	2021
2. Insatserna erbjuder myndighetsgemensam planering och samordnade insatser för individer i behov av stöd	Deltagare ska erbjudas samordnat stöd och möjlighet att närma sig arbetslivet/egen försörjning.	>90% av deltagarna svarar positivt på frågan om de upplever att det finns någon som håller samman och stödjer den enskildes samordnade rehabiliteringsprocess	Förbundschef	2021
3. Medlemmarna har en samsyn kring prioritering av insatser	Plattformarna är basen för vår verksamhetsutveckling	≥60 % intäkterna ska användas till ordinarie samverkansplattformar mellan myndigheterna	Styrelsen	2021
	Analysgrupperna formulerar rekommendationer baserade på helårsekvivalenter, samt relevant registerdata från samtliga myndigheter	Analysgrupp har haft minst fyra möten under året	Förbundschef	2021
	Beredningsgruppens behovsanalys baseras på analysgruppens rekommendationer	Beredningsgruppen avger behovsanalys en gång per år	Förbundschef	2021
3. Medlemmarna har en samsyn kring prioritering av insatser, forts m	Beredningsgruppens behovsanalys ligger till grund för styrelsens beslut om prioritering inom eller mellan insatser/projekt	I >80 % av alla beslutsärenden framgår kopplingen till behovsanalysen. I övriga fall finns en motivering till avsteg.	Förbundschef	2021

MÅL	Utförande/delmål	Mätbart	Ansvar	År
4. God ekonomisk hushållning	Beredningsgruppens behovsanalys omfattar kompetensutvecklings-behov	Verksamhetsplanen kompletteras med plan för strategisk kompetensutveckling	Styrelsen	2021
	Förbundets följer Skellefteå kommuns ekonomi-administrativa rutiner	Inkluderas i Internkontrollsystemet	Styrelsen	2021
5. Styrelsens arbete främjar samverkan	Förbundets verksamhet är förening med förbundsordningen	Styrelsen beviljas ansvarsfrihet från samtliga medlemmar	Styrelsen	2021
	Styrdokument och överenskommelser är aktuella	Samtliga överenskommelser och styrdokument uppdateras årligen	Styrelsen	2021
	Styrelsens har en utvecklad kontroll över mål, uppdrag och aktiviteter som lämnats i verksamhetsplanen	Insatser och projekt avger delårs- och årsrapporter	Förbundschef	2021
	Styrelsens kännedom om verksamheterna är hög	Rapporter från Insatser och projekt godkänns av styrelsen	Förbundschef	2021
		Insatser och projekt bjuds in till styrelse-möten för dialog.	Förbundschef	2021
	Styrelsen har en utvecklad kontroll över uppföljning och utvärdering av insatser	Statistik från SUS återfinns i årsredovisningen	Förbundschef	2021
		Alla insatser använder Indikatorerna. Resultatet återfinns i årsredovisningen	Förbundschef	2021
	Sf SN är en aktiv medlem i NNS (Nationella Nätverket för Samordningsförbund)	Sf SN nominerar ledamot till NNS styrelse	Styrelsen	2021
	Sf SN verkar för goda relationer regionalt och nationellt	Förbundschef och styrelseledamöter deltar i Norrlandsnät-verkets möten	Styrelsen	2021
	Styrelsens ledamöter är nöjda med styrelsen arbetssätt	Utvärderas via enkät en gång per år	Förbundschef	Årligen
6. Sf SN har en struktur för uppföljning/ utvärdering samt sprid-ning av goda resultat.	Förbundschef har regelbundna träffar med teamledare/projektledare för uppföljning	Dokumenterade möten genomförs >4 ggr/år	Förbundschef	Årligen
6. Sf SN har en struktur för uppföljning/ utvärdering samt spridning av goda resultat, forts	Omvärlden har möjlighet att få information om insatser/projekt som bedrivs med stöd från Samordningsförbundet	Samtliga projekt har en plan för spridning av resultat lokalt, regionalt och nationellt	Förbundschef	
		Samordningsförbundets hemsida uppdateras löpande med information om pågående projekt	Förbundschef	

MÅL	Utförande/delmål	Mätbart	Ansvar	År
7. Sf SN arbetar aktivt med insatser för att Stoppa mäns/pojkars våld mot kvinnor/flickor	Frågan om våld ställs rutinmässigt till alla deltagare i insatser och projekt via validerad enkät	Uppföljning via delårs och årsrapporter	Förbundschef	2021
	Bas och spetsutbildning om jämställdhet och våld erbjuds för anställda i de fyra myndigheterna	Uppföljning via delårs och årsrapporter	Förbundschef	2021
	Under 2021 ges ungas relationer ett särskilt fokus, genom att prioritera gymnasieskolan, Ungdomshälsan, BUP och Skolhälsovården.	Uppföljning via delårs och årsrapporter.	Förbundschef	2021

7. Övergripande planering 2021 - 2023

Sf SN fortsätter utveckla strukturinriktade insatser och integrerad samverkan till exempel i form av gemensamma arenor, projektutveckling, samordnad ledning och styrning av verksamheter, kompetensutveckling, information/kommunikation, omvärldskunskap.

Ett långsiktigt strävansmål för kommande tre år är att utveckla myndighetssamverkan inom de samlokaliserade verksamheterna MISAM och NAFS Skellefteå-Norsjö.
MISAM och NAFS utvecklas vidare där metodutveckling, samverkan, uppföljning och utvärdering är särskilt viktigt för ledningsgrupp och styrgrupp att fokusera på. Överenskommelser ska finnas som reglerar varje myndighets delaktighet i de samlokaliserade verksamheterna

Analysgruppens arbete kommer att bidra till att förfina gemensamma behovs- och målgruppsanalyser.

SUS och indikatorer används på ett mera systematiskt och medvetet sätt för uppföljning och utvärdering av insatser som helt eller delvis finansieras av samordningsförbundet.

Förbundet kommer under perioden att vara projektägare för ett PO 1 projekt inom Europeiska Socialfonden (ESF), men kommer också om så bedöms lämpligt att ansöka och driva ytterligare utvecklingsprojekt via extern finansiering, t ex från ESF och Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor (MUCF).