Samordnings-förbundet
UMEÅ – VÄNNÄS

2015-02-16

KALLELSE
FÖREDRAGNINGSLISTA

Styrelsens sammanträde 2015-02-20 klockan 08.15 – 12.00
Lokal: Ungdomstorget, Sveagatan 8. Lokal Tor

---

1. **Mötets öppnande**

2. **Val av justerarare**

3. **Föregående protokoll**

4. **Godkännande av dagordning**

5. **Presentation av förbundets nya ekonom**
   Ahmad Ghasimi presenterar sig för styrelsen

6. **Rapport från beredningsgruppens föregående sammanträde**
   Mikael rapporterar

7. **Vårens utbildningar för Samordningsförbund**
   Mikael föredragande

8. **Diskussion av konsekvenser av ett utvidgat förbund**
   Vi bör påbörja en konsekvensanalys i samband med att fler kommuner söker medlemskap i förbundet. Vindeln och Nordmaling har visat intresse. Så här slår den nya föreslagna nationella fördelningsmodellen för samordningsförbund. Vilka för- och eventuella nackdelar ser vi? Diskussionspunkt om förhållningssätt och strategi.

9. Årsredovisning 2014 års verksamhet (Bilaga 1)

a. Verksamheternas resultat samt analys av våra utvecklingsområden

Mikael föredrar våra resultat samt hur långt vi kommit i våra utvecklingsområden

b. Föredragning förbundets ekonomi

Mikael föredrar det ekonomiska läget

10. Ansökan pilotprojekt förrehabilitering (Bilaga 2)

Jonas Lundh, Viva resurs föredrar resultat förstudie, ansökan pilotprojekt förehabilitering. På sista sidan i bilagan finns beredningsgruppen bedömning och rekommendation samt förslag på beslut.

11. Sektorsövergripande kompetensutveckling

Europeiska socialfonden har nu öppnat sin första utlysning, d.v.s. det finns nu möjlighet att söka medel för kompetensutveckling. I den här utlysningen prioriterades de som redan gjort förstudier och privata aktörer, framför allt de i omställning. Förbundschefens bedömning är att vi skulle få svårt att och att det är bättre att avvakta kommande utlysningar. Under denna punkt rekapituleras vad vi tidigare diskuterat i styrelsen samt hur beredningsgruppen ser på frågan.

12. Rapport från arbetsmarknadsministerns besök i Umeå

Carola informerar

13. Förslag kick-off dag samt 10 års jubileum

Mikael lämnar vid sammanträdet förslag på program för båda tillfällena.

14. Övriga frågor

15. Mötet avslutas

PROTOKOLL

Sammanträdesdatum

Samordningsförbundet Umeå-Vännäs **2015-01-30**

Plats och tid	Ungdomstorget, Sveagatan 8, klockan 09.00-12.00	
Beslutande	Peter Burström	Umeå kommun, ordförande
	Ulf Björk	Västerbottens läns landsting
	Carola Larsson	Arbetsförmedlingen
	Lars Ågren	Vännäs kommun
	Gunilla Pettersson	Försäkringskassan
Övriga deltagare	Mikael Holmlund	Förbundschef
	Anders Hahlin	Arbetsförmedlingen

Sekreterare .....
Mikael Holmlund

Ordförande .....
Peter Burström

Justerare .....
Carola Larsson

BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag hos Västerbottens läns landsting samt Umeå och Vännäs kommuner.

Samordningsförbundet Umeå-Vännäs

Sammanträdesdatum: **2015-01-30** **Justeringsdatum:** **2015-02-11**

Datum för anslags uppsättande: **2015-02-13** **Datum för anslags nedtagande: 2015-03-06**

Protokollet förvaras på Samordningsförbundets kansli.

Underskrift .....
Mikael Holmlund

§ 1 Val av mötesordförande

Peter Burström utses att vara ordförande för mötet.

---

§ 2 Val av justerare

Carola Larsson utses att justera dagens protokoll.

---

§ 3 Godkännande av föregående protokoll

Föregående sammanträdesprotokoll godkändes och lades till handlingarna.

---

§ 4 Godkännande av dagordning

Dagordningen godkändes utan tillägg.

---

§ 5 Ledamöten i Samordningsförbundets styrelse

Till ledamöten i Samordningsförbundets styrelse har huvudmännen fr.o.m. 2015-01-01 utsett:

Ordinarie:	
Peter Burström (s)	Umeå kommun
Johan Söderling (s)	Vännäs kommun
Ulf Björk (s)	Västerbottens läns landsting
Mikael Broman (tjänsteman)	Försäkringskassan
Carola Larsson (tjänsteman)	Arbetsförmedlingen
Ersättare:	
Elmer Eriksson (m)	Umeå kommun
Lars Ågren (fp)	Vännäs kommun
Kennet Isaksson (m)	Västerbottens läns landsting
Gunilla Pettersson (tjänsteman)	Försäkringskassan
Anders Hahlin (tjänsteman)	Arbetsförmedlingen

---

§ 6 Val av ordförande och vice ordförande

Beslut: Styrelsen valde Peter Burström till ordförande och Carola Larsson till vice ordförande för mandatperioden.

---

§ 7 Ersättarnas närvarorätt

Beslut: Styrelsen beslutar att ersättare för ordinarie ledamot har närvarorätt och yttranderätt vid styrelsens sammanträden.

---

§ 8 Val av firmatecknare

Beslut: Ordförande och vice ordförande utses till firmatecknare var för sig.

---

§ 9 Revisorer

Till revisorer för Samordningsförbundet har huvudmännen utsett:

För Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen

Mats Henriksson, Deloitte

För Umeå och Vännäs kommuner samt för Västerbottens läns landsting

Vakant (utses 2015-02-17)

Sakkunnigt biträde

Niclas Henriksson, KPMG

---

§ 10 Arvoden till ledamöter och revisorer

Beslut: Styrelsen beslutar att ordförande arvoderas med 10 % av ett årsarvode och att vice ordförande arvoderas med 5 % av ett årsarvode enligt Umeå kommuns arvodesregler för förtroendevalda.

Enligt förbundsordningen erhåller övriga ledamöten sammanträdesarvode, ersättning för förlorad arbetsinkomst och reseersättning enligt Umeå kommuns regler.

Ersättning till den revisor utsedd av Västerbottens läns landsting följer den nivå som det kommunala parkeringsbolaget UPAB betalar ut till sina förtroendevalda revisorer. Skäligt

arvode till den revisor som utses för Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen betalas av Samordningsförbundet enligt förbundsordningen.

---

§ 11 Styrelsen inre arbete

Styrelsen diskuterade sitt inre arbete där bland annat följande punkter ansågs viktiga:

- Kommunikationen utåt, arbeta med media.
- Ambassadörsskapet in i den egna organisationen.
- Studiebesök i våra verksamheter (och andras).
- Förlägga styrelsemöten i verksamheterna
- Förbundets fortsatta utveckling

Beslut: Styrelsen beslutade att avsätta extra tid för en kick-off. Förbundschefen fick i uppdrag att föreslå datum och innehåll för detta. Förbundschefen fick också i uppdrag att ta fram förslag på ett årshjul för styrelsens sammanträden.

---

§ 12 Konsekvensanalys Steget vidare (Dnr 8-2010)

Styrgruppen för Steget vidare fick vid styrelsen sammanträde 2014-11-28 i uppdrag att göra en konsekvensanalys och ta fram ett förslag på operativ förstärkning av Steget vidare med syfte att ta emot ytterligare 15 personer från försäkringskassan. Konskevensanalysen och förslaget (bilaga 1) diskuterades.

Beslut: Styrelsen beslutar att tillföra ytterligare 550 tkr utöver redan beslutade 1 974 tkr för 2015 i enlighet med förslaget.

---

§ 13 Förbundets "göra-lista" 2015

Förbundschefen gick igenom det som beslutats ska genomföras under året (bilaga 2).

Genomgången diskuterades och godkändes.

---

§ 14 Nationell konferens i Linköping 24-25 mars

Beslut: Styrelsen beslutar att Mikael Holmlund och Peter Burström ska delta på konferensen.

---

§ 15 Nomineringar till NNS- Nationella nätverket för samordningsförbunds styrelse

Beslut: Styrelsen beslutar att inte nominera någon denna gång. Inför nästa års nomineringar ska vi förbättra våra kunskaper om nomineringsprocessen och initiera en kommunikation med de övriga Norrlandsförbunden.

---

§ 16 Inför besök av arbetsmarknadsministern

Carola Larsson informerar styrelsen om att arbetsmarknadsministern kommer på besök till Umeå den 13 februari. Innehållet för besöket är ännu ej känt men vi har förberett en arbetsgrupp som med kort varsel ska klara av att visa upp det som ministern önskar se.

---

§ 17 Nyttjande av hemsidan för styrelseutskick

Förbundchefen fördedrog den rutin för utskick som Samordningsförbundet Skellefteå-Norsjö använder sig av. Styrelsen diskuterade frågan.

Styrelsen ser stora möjligheter i upplägget och gav förbundschefen i uppdrag att arbeta vidare med frågan.

---

§ 18 Rapport från Umeå-regionens regionråd

Den 17 december deltog Carola Larsson och Mikael Holmlund vid regionrådets sammanträde. Carola rapporterade att den information som lämnades om Samordningsförbundet mottagits positivt. Styrelsen godkände rapporten.

---

§ 19 Förslag 10 års jubileum

Den 2 maj 2015 fyller Samordningsförbundet 10 år. Förbundchefen föreslog därför att detta bör uppmärksamas. Styrelsen diskuterade upplägg och gav förbundschefen i uppdrag att ta fram förslag på en halvdag i maj där vi bjuder in en bra föresläsare, en deltagare som kan berätta om sina erfarenheter samt en inbjudan ställd till de som varit med och utvecklat förbundet.

---

§ 20 Sammanträdet avslutades

Ordförande förklarade sammanträdet avslutat.

ÅRSREDOVISNING

Samordningsförbundet Umeå-Vännäs

Organisationsnummer: 222000-1834

Perioden 2014-01-01—2014-12-31

Årsredovisning för räkenskapsåret 2014-01-01—2014-12-31

Styrelsen för Samordningsförbundet Umeå-Vännäs avger härmed följande årsredovisning.

1. SAMMANFATTNING 2
2. SAMORDNINGSFÖRBUNDETS UPPDRAG 3
3. STYRELSEN 3
4. REVISION 5
5. KANSLIET 5
6. BEREDNINGSGRUPPEN 5
7. STYRGRUPPER 6
8. PROCESSINRIKTADE VERKSAMHETER 6
8.1 Ungdomstorget 6
8.2 Resursförstärkning Ungdomstorget 8
8.3 Steget vidare 8
8.4 Samverkan Primärvård, Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Socialtjänsten – NAFS 9
9. PROJEKT 10
9.1 Hikikomori 10
9.2 SAMS 11
9.3 Stödstruktur för socialt företagande 12
9. 4 Mellansteget 13
9.5 Våga växa 14
9.7 Matcha (Företagsringar) 16
9.10 Förstudie social rehabilitering 17
9.11 Sammanfattning utfall individmål 17
10. GENERELLA UTVECKLINGSOMRÅDEN 17
10.1 Ungas övergång från skola till arbetsliv 18
10.2 Kommunikation 18
10.3 Förbättrad samverkan med arbetsmarknaden 19
10.4 Ökat nyttjande av Europeiska socialfonden (ESF) 19
10.5 Ökat deltagarinflytande 19
10.6 Omvärldsbevakning 20
10.7 Expansion 20
10.8 Utveckla system för uppföljning 20
11. KOMMENTAR TILL 2014 ÅRS EKONOMISKA RESULTAT 21
14. UNDERSKRIFTER 29

FÖRVALTNINGSBERÄTTELSE

Samordningsförbundet Umeå bildades i juni 2005 och är en fristående juridisk person enligt lagen om finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet (2003:1210), av Umeå kommun, Västerbottens läns landsting, Försäkringskassan i Västerbotten och Länsarbetsnämnden i Västerbotten. Vid årsskiftet 2007/2008 avvecklades länsarbetsnämnderna och Arbetsförmedlingen blev en nationell myndighet. Detta har inneburit att Arbetsförmedlingen övertagit Länsarbetsnämndens roll som ägare till Samordningsförbundet. Från den 1 januari 2014 anslöt Vännäs kommun till Samordningsförbundet. Därmed har förbundet bytt namn till Samordningsförbundet Umeå-Vännäs. Denna redovisning avser aktiviteter och ekonomiskt utfall under perioden 2014-01-01 – 2014-12-31.

1. SAMMANFATTNING

2014 var Samordningsförbundet Umeå-Vännäs tionde verksamhetsår. Förbundet har sedan starten arbetat med att främja samverkan mellan myndigheter och organisationer som är verksamma inom området arbetslivsinriktad rehabilitering med den geografiska avgränsningen Umeå kommun, från och med 2014 Umeå och Vännäs kommuner.

Förbundet förhåller sig numera långsiktigt processinriktad till tre verksamheter och det är Ungdomstorget, Steget vidare och primärvårdsamverkan-NAFS. Den sistnämnda är till fullo implementerad och förbundets roll är att stödja verksamheten i form av ledning, uppföljning och kompetensutveckling. Dock har förbundet som mål att även Ungdomstorget och Steget vidare ska minska sitt beroende av förbundets finansiering över tid.

Samordningsförbundet kommer även i fortsättningen att finansiera utvecklingsprojekt och förutom de tre ovan nämnda verksamheterna bedrevs under året 7 projekt inom ramen för finansiell samordning. Dessa är Matcha, Stödstruktur för socialt företagande, SAMS, Hikikomori, Våga växa, Mellansteget och förstudie förehabilitering. Förbundet var också samverkanspart till Samordningsförbundet Skellefteå-Norsjös projekt Improve.

Den enskilde individens behov utgör grunden för all verksamhet inom den finansiella samordningen. Utgångspunkten är att genom gemensamma insatser och effektiv resursanvändning stärka individens förmåga till eget arbete. Deltagarna i samordnad rehabilitering ska få eller komma närmare egen försörjning. De ska också uppleva att deras livssituation förbättrats, att insatsen de deltagit i har hållit god kvalité och att de kunnat påverka sin egen rehabilitering.

I de verksamheter som Samordningsförbundet varit involverad i har 767 individer deltagit och i genomsnitt går har 37,5 % av deltagarna gått till arbete eller studier, i de verksamheter där målet direkt är arbete eller studier. Ett annat viktigt resultat är att deltagare tar sig närmare arbete och att man i vissa fall beviljas sjukersättning då möjligheterna till arbete ansett uttömda. Deltagarna är också nöjda med det stöd de erbjuds enligt de mätningar som gjorts.

En tydlig trend sen många år är att förbundets målgrupper står allt längre från arbetsmarknaden. Detta följer den samhällsutveckling som man kan se som en följd av reformerna inom socialförsäkringen och arbetsmarknadspolitiken.

Samordningsförbundet har under året arbetat med åtta strategiska utvecklingsområden varav Ungas övergång från skola till arbetsliv varit högst prioriterat. Inom det området har samverkansparterna tagit fram en modell som fått arbetsnamnet Umeåmodellen. Från och med 2014 är Vännäs kommun medlem i förbundet vilket förhoppningsvis leder till att fler av Umeås kranskommuner söker medlemskap. Ett annat strategiskt område som varit viktigt under året är att testa social redovisning i Steget vidare. Värdet av detta kommer att utvärderas under 2015.

2. SAMORDNINGSFÖRBUNDETS UPPDRAG

Samordningsförbundets uppdrag är att stödja samverkan mellan förbundets huvudmän. Förbundet ska, inom ramen för den finansiella samordningen, finansiera samordnade rehabiliteringsinsatser och andra aktiva åtgärder inom de samverkande parternas ansvarsområde. Något förenklat ska Samordningsförbundet dels skapa förutsättningar för att myndigheterna ska kunna samarbeta bättre och dels finansiera sådana insatser som bidrar till att rehabiliteringen för individen blir bättre. Utöver det ska Samordningsförbundet ansvara för att följa upp i vilken mån resultat nåtts och utvärdera om dessa insatser är effektiva. Samordningsförbundet leds av en styrelse med representanter från samtliga fyra myndigheter vilket ger samverkande parter unika möjligheter att utveckla det lokala välfärdsarbetet.

Samordningsförbundet är en offentligrättslig juridisk person som har egen rättskapacitet och beslutanderätt över resursanvändningen. Samordningsförbundens förvaltningsprinciper harmoniserar med kommunerna genom att det framförallt är kommunallagen som reglerar förbundens mandat och verksamhet.

3. STYRELSEN

Styrelsen antog den 29 november 2013 en verksamhetsplan och budget för åren 2014-2016.

Styrelsen har under året bestått av följande ledamöter:

Ordinarie:

Christer Lindvall (s) (ordförande)	Umeå kommun
Johan Söderling (s)	Vännäs kommun
Carola Larsson (tjänsteman) (vice ordförande)	Arbetsförmedlingen
Mikael Broman (tjänsteman)	Försäkringskassan
Ulf Björk (s)	Landstinget Västerbotten

Ersättare:

Gunilla Berglund (m)	Umeå kommun
Lars Ågren (fp)	Vännäs kommun
Anders Hahlin (tjänsteman)	Arbetsförmedlingen
Gunilla Pettersson (tjänsteman)	Försäkringskassan
Christer Bäckman (fp)	Landstinget Västerbotten

Styrelsen har under året haft sex sammanträden; 21/3, 16/5, 13/6, 19/9, 24/10 och 28/11 Inför varje sammanträde träffas presidiet (bestående av ordförande, vice ordförande samt förbundschefen) och går igenom kommande dagordning.

Från och med 2013 fattas nästan alla beslut om finansiering av verksamheter och projekt i samband med att Verksamhetsplan och budget antas inför kommande år. Inför verksamhetsåret 2014 beslutade styrelsen att bifalla ansökan/utvecklingsplan för Steget vidare, Företagsringar (bytt namn till Matcha), implementeringsår SAMS och Sesam (bytt namn till Våga växa). Dessutom förlängdes ambitionshöjningen för Ungdomstorget. Sedan tidigare fanns beslut för Ungdomstorget 2.0 och Hikikomori. Under året togs även beslut på att bevilja en förstudie för social rehabilitering och att delta som samverkanspart i ESF projektet Improve.

Att följa upp och granska pågående satsningar är en central uppgift för styrelsen. Följande uppföljningar gjordes under året. Den 21 mars gick förbundschefen igenom samtliga verksamheter i samband med antagandet av årsredovisning för 2013 års verksamhet. Vid det sammanträdet fördes en fördjupad diskussion om krav på nästa version av Ungdomstorget. Styrelsen gav vid det sammanträdet ett tydlig uppdrag till Ungdomstorgets styrgrupp. I samband med ägarsamrådet den 13 juni rapporterades åter all verksamhet till styrelse och ägare. Samma helhetsrapport lämnades i samband med Verksamhetsplaneringen den 19 september. Vid sammanträdet den 24 oktober avgavs muntliga rapporter från Ungdomstorget och Hikikomori och slutligen stämdes helhetsläget av vid beslut om Verksamhetsplan och budget för 2015. Vid två tillfällen har utvärderingsrapporter diskuterats i styrelsen.

Styrelsen har under året ägna tid åt ekonomisk uppföljning vid i stort sett alla sammanträden. Ibland som ren uppföljning men också i samband med planering och strategidiskussioner. En fråga som varit upp till diskussion vid ett flertal tillfällen är den nya fördelningsmodell för samordningsförbund som Nationella rådet haft till uppgift att ta fram. Samordningsförbundet Umeå-Vännäs har lämnat remissvar på det förslag som togs fram under våren.

Vid varje sammanträde rapporterar förbundschefen om aktuellt läge i Beredningsgruppen. Motsvarande rapport lämnas till Beredningsgruppen om föregående styrelsemöte. Detta syftar till att förstärka dialogen mellan Styrelsen och Beredningsgruppen.

I juni genomfördes ägarsamråd där diskuterades målgrupper, resultat, finansiering, implementering och roller.

Det är viktigt att den finansiella samordningen fortsätter att utvecklas, såväl lokalt som nationellt. Därför lägger styrelsen mycket tid på att diskutera och initiera frågor som rör utveckling. Under året har frågor såsom strukturförändring, ekonomiska kriterier, ledarskapsutveckling, Ungas övergång från skola till arbetsliv, utvidgning till fler kommuner och arbetskraftsförsörjning diskuterats.

Från och med 1 januari är Vännäs kommun medlem i förbundet. Styrelsen har lagt mycket tid på att diskuterat och initierat insatser som ska påskynda arbetet med att sprida den finansiella samordningen till Vännäs kommun. Under året har en förstudie gjorts, vilket lett fram till att Vännäs har full access till Ungdomstorget. Man har även platser i Hikikomori och andra

insatser som förbundet delfinansierar. Styrelen har också beslutat att avsätta resurs för en halv arbetsmarknadskonsulent i Vännäs kommun.

Under året har även administrativa frågor såsom förbundsordning, ekonomihantering, ersättningsfrågor m.m. diskuterats.

Styrelsen har som föregående år engagerat sig i nationellt och regionalt nätverksarbete. Dels via Nationella nätverket för samordningsförbund - NNS, dels via den årliga konferens som anordnas av Nationella rådet och dels via det norrländska nätverk som numera är etablerat.

4. REVISION

Förbundets räkenskaper och verksamhet granskas av revisorer som är utsedda av huvudmännen. Landstinget utser revisor för Landsinget och kommunerna. Försäkringskassan utser revisorer för Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen. Försäkringskassan har efter upphandling träffat avtal med revisionsfirman Deloitte om revisionen av 2014 års verksamhet för samtliga samordningsförbund i landet. Revisionen har haft följande sammansättning:

För Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen	Mats Henriksson, Deloitte
För Västerbottens läns landsting, Umeå kommun och Vännäs kommun	Vakant
Sakkunnigt biträde	Nicklas Henriksson, KPMG

5. KANSLIET

Förbundets operativa verksamhet leds av en förbundschef. Dennes uppgift är att sprida kunskap och informera om Samordningsförbundet, bereda ärenden till styrelsen och att koordinera de aktiviteter som uppstår inom ramen för verksamheten. Förbundschefen har också till uppgift att kontinuerligt följa upp de verksamheter/projekt som finansieras av förbundet och bistå med stöd och kunskap vid start av nya. Förbundschefen arbetar på styrelsen uppdrag och i nära dialog med beredningsgrupp, arbetsgrupper och styrgrupper.

En ekonom på Umeå kommun hanterar enligt avtal förbundets ekonomi. Dessutom finns ett avtal med Umeå kommun om hantering av löner för anställda i förbundet och till styrelsen. Förbundet har även tecknat avtal gällande pensionshantering och försäkringar.

6. BEREDNINGSGRUPPEN

Beredningsgruppen hade under året fem sammanträden. Försäkringskassans representant har rollen som gruppens ordförande och Samordningsförbundets tjänsteman utgör dess operativa resurs.

En viktig uppgift för Beredningsgruppen är att lämna rekommendationer gällande de förslag på verksamheter/projekt som Samordningsförbundets styrelse har att ta ställning till. Dessa rekommendationer framförs av förbundets tjänsteman till styrelsen i dennes tjänsteutlåtande inför varje beslut. Under året behandlade Beredningsgruppen följande verksamheter/projekt:

Ungdomstorget, Steget vidare, Matcha, Ungas övergång från skola till arbetsliv, Hikikomori, Stödstruktur för socialt företagande, Veranda och resursförstärkningar. Beredningsgruppen har också behandlat projektidéer som inte hållit kvalité eller behövt utvecklas ytterligare innan de går in i en beslutprocess.

Det är inte bara operativ verksamhet som beredningsgruppen diskutera utan även mer övergripande strategiska frågor såsom förhållningsätt mot Europeiska socialfonden –ESF, styrgruppsstruktur, modeller för uppföljning, konsekvenser av reformer och organisationsförändringar, situationen för särskilda målgrupper, effekter av regelverk etc.I år har särskilt fokus legat på ledarskap i samverkan.

Ett stående inslag vi beredningsgruppens sammanträden är att diskutera pågående verksamhet på ett övergripande sätt. Detta sker oftast genom att förbundets tjänsteman föredrar nulägen alternativt att utvecklingsledare/projektledare gör det.

Slutligen arbetar Beredningsgruppen med att sprida information om Samordningsförbundets insatser i respektive organisation. Stort fokus har legat på att förankra nya insatser och att öka kunskapen om Samordningsförbundets aktiviteter i stort.

7. STYRGRUPPER

Alla verksamheter/projekt har en styrgrupp. Styrgrupperna har ett operativt ledningsansvar för en eller flera verksamheter/projekt. Styrgruppernas ansvar finns beskrivet i en arbetsordning beslutad av styrelsen. Under 2014 fanns sex styrgupper varav tre permanenta och tre mer tillfälliga.

8. PROCESSINRIKTADE VERKSAMHETER

8.1 Ungdomstorget

Målgrupp

Ungdomstorget vänder sig till ungdomar med sammansatta behov i åldern 16-29 år. Sedan starten 2009 har 1 611 unga fått stöd via Ungdomstorget. Könsfördelningen har så här långt varit 41,5 % kvinnor och 58,5 % män. Cirka 30 % av deltagarna har anvisats från Försäkringskassan och resterande från Socialtjänsten och Arbetsförmedlingen. Vid en screening gjord på ca 100 av deltagarna fanns det i snitt 2,9 hinder. Detta kan handla om funktionsnedsättningar, missbruk, social situation m.m. vid en liknande screening 2011 var antalet hinder 2,4.

Verksamheten

Ungdomstorget etablerades i september 2009 och pågick i sin första form fram till 2011-12-31. Under åren 2012 till 2014 bedrevs den andra versionen av Ungdomstorget, den största förändringen då var att landstinget anslöt till det gemensamma arbetet. Från och med 1 oktober 2014 har arbetet med den 3e versionen av Ungdomstorget påbörjats. Den stora förändringen nu är att ingången är bredare och att man jobbar striktare efter ett systematiskt

flöde. Vännäs kommun är nu också en aktiv part i arbetet. Syftet är att skapa sammanhållna processer mot arbete för unga i åldern 16-29 år med behov av mer omfattande stöd. Det totala stödet från Samordningsförbundet har uppgått till cirka 17,5 mkr under åren 2009-2014.

Resultat

Ungdomstorget är idag en etablerad samverkansstruktur där alla parter går in med egen finansiering. Sedan starten i september 2009 har Ungdomstorget erbjudit stöd till 1 611 unga. Av dessa har 31 % (502) gått vidare till någon form av anställning och 19 % (320) till någon form av studier.

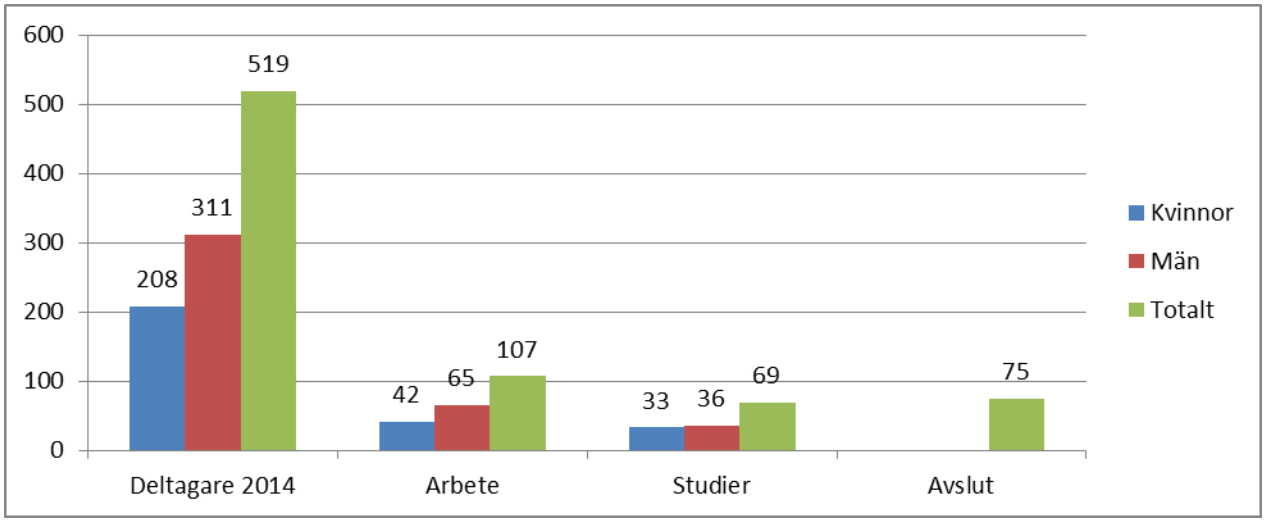


Diagram 1. Uppföljning deltagare Ungdomstorget verksamhetsåret 2014

Under året har 279 nya deltagare anvisats till Ungdomstorget, samtidigt som cirka 240 ungdomar fortsatt varit aktuella för olika stödåtgärder vid årets början. Under året har 42,5 % (107) gått till arbete, 27,5 % (69) till studier. Totalt innebär det att av de 251 som avslutats har 70 % gått till arbete eller studier.

Vad gäller resultat på deltagarnas upplevelse av insatsens påverkan på livskvalité, kvalité på insatsen och möjlighet att kunna påverka sin rehabilitering ges i snitt betygen 8,1,8,9 och 8,5 på en tiogradig skala för samtliga mått. Dock mäts detta bara i några delinsatser vilket gör att man inte kan säga att det gäller alla deltagare.

Analys

Vi har nu haft möjlighet att följa verksamhetens resultat under flera år. Vid utgången av 2012 var andelen till arbetet och studier, räknat på alla deltagare 46,6 %. Ett år senare hade siffran stigit till 48,4 % och nu vid utgången av 2014 var den 50 %. Vi ser alltså en successiv förbättring av resultaten över tid. Detta bedöms bero både på en gynnsam arbetsmarknad såväl som på förbättrade metoder. 2014 är resultatmässigt det bästa enskilda året då resultaten var 70 % till arbete och studier, räknat på de som avslutas under året.

8.2 Resursförstärkning Ungdomstorget

Under 2013 och först halvåret 2014 genomfördes en resursförstärkning med syfte att se över inflödet till Ungdomstorget samt att stärka utflödet mot arbete eller studier. Delen som rörde utflödet avslutades under januari-maj och resultatet för satsningen redovisas i den samlade statistiken för Ungdomstorget.

8.3 Steget vidare

Målgrupp

Steget vidare har sedan starten i mars 2011 tagit emot 218 deltagare, dessa är fördelade på 119 kvinnor och 99 män med en snittålder på 36,8 år. 58 % har varit borta från arbetsmarknaden 6 år eller mer och utbildningsnivån är väldigt varierad där ca 1/3 har grundskola, 1/3 gymnasium och 1/3 eftergymnasial utbildning. 80 % av deltagarna i Steget Vidare har psykisk ohälsa. 20 % har neuropsykologiska diagnoser som ADHD och Aspberger. Därutöver finns ett antal med utmattningsdepressioner.

Verksamheten

Verksamheten startade i mars 2011 och bedrevs fram till utgången av 2013 som ett projekt finansierat av parterna, Samordningsförbundet och Europeiska socialfonden. Från och med 2014 bedrivs Steget vidare som implementerad verksamhet. I steget vidare arbetar 9 personer anställda av förbundets huvudmän samlokaliserade och samorganiserade. Syftet är att med individen i centrum och utifrån den enskildes behov bedriva effektiv rehabilitering mot arbete och/eller studier. Samordningsförbundets finansiering har hittills uppgått till ca 6,3 Mkr.

Resultat

Diagram 2 visar var deltagarna befinner sig i sin rehabilitering. 23 % (48) är i tidiga insatser varav ca en fjärdedel (11) är redo att gå ut i någon form av aktivitet. 16 % (34) är ute i arbetsprövning. 20 % (44) har fått en anställning i någon grad, med eller utan subvention. Många av dessa är på deltid och kombineras ofta med en sjukersättning. 5 % (10) har gått till studier och 13 % (29) har ansökt och beviljats sjukersättning på 100 %. Övriga 25 % (52) har återemitterats till anvisande myndighet, gått vidare till annan åtgärd eller avbrutit av olika orsaker.

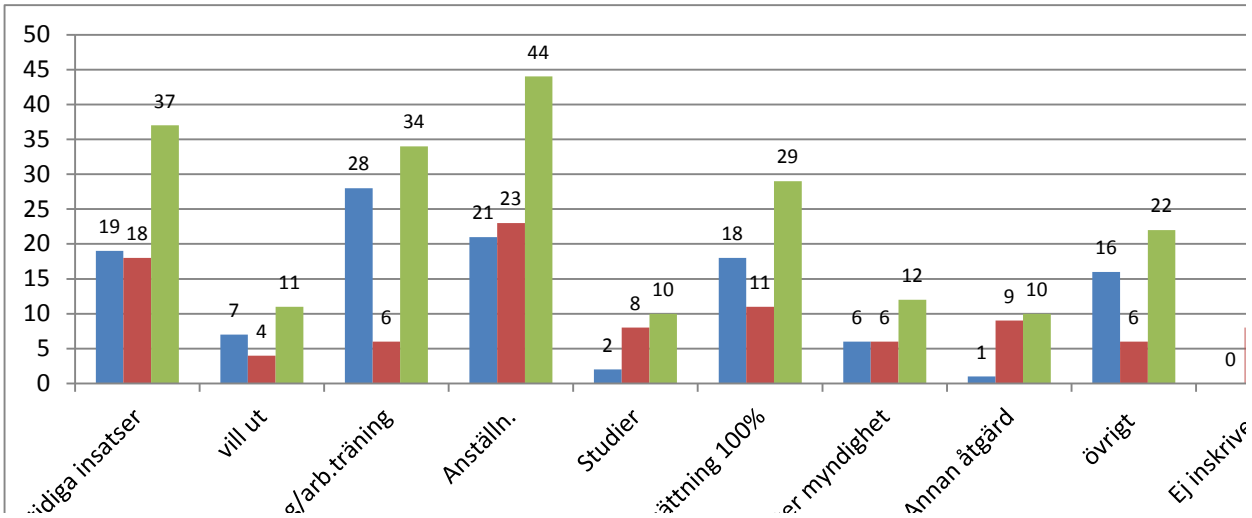


Diagram 2. Uppföljning av deltagare Steget vidare

Vad gäller resultat på deltagarnas upplevelse av insatsens påverkan på livskvalité, kvalité på insatsen och möjlighet att kunna påverka sin rehabilitering ges i snitt betygen 6,9, 7,7 och 7,6 på en tiogradig skala för samtliga mått.

Analys

Som framgår av målgruppsbeskrivningen har deltagarna mycket stora behov av stöd för att komma till arbete och egen försörjning. Med detta som utgångspunkt är Samordningsförbundets uppfattning att resultaten på individnivå är goda. Resultaten har under året förbättrats både i form av antal individer i arbete såväl som de betyg som deltagarna sätter på verksamheten. Som ett exempel kan nämnas att 17 personer fick anställning under året.

8.4 Samverkan Primärvård, Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Socialtjänsten – NAFS

Målgrupp

NAFS Målgrupp är bred men där det gemensamma för alla som aktualiserad är att de har behov av sammahållna insatser för att återgå till eller finna ett arbete. Hur många som får stöd via NAFS vet vi inte då variationen är stor i de olika NAFS-teamen och över tid.

Verksamhet

NAFS bedrevs som utvecklingsprojekt mellan maj 2007 och december 2012. Samordningsförbundet finansierade då tjänstemän på Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Socialtjänsten för att delta i resursteamen på Hälsocentralerna i Umeåregionen samt några av klinikerna på Norrlands universitetssjukhus. Från och med 2013 fortgår verksamheten i form av en överenskommelse mellan huvudmännen och Samordningsförbundet. Varje huvudman har angett vilka uppgifter de ska göra inom ramen för den uppbyggda samverkansstrukturen. Samordningsförbundet har åtagit sig att vara sammankallande för

styrgruppen, ansvara för uppföljning, finansiera ett seminarium per år samt ha två träffar per år med handläggarna som deltar i resursteamen.

Resultat

Samordningsförbundet kan inte uttala sig om resultat för deltagarna. Det främsta resultatet med det utvecklingsprojekt som initialt bedrevs är att det gett en samverkansstruktur som alla parter idag håller mycket högt. Just att bygga hållbara strukturer måste ses som Samordningsförbundens viktigaste uppgift.

9. PROJEKT

9.1 Hikikomori

Målgrupp

Hikikomori vänder sig till unga vuxna mellan 16-25 år som är hemmasittande. Målgruppen varken arbetar eller studerar och söker inte arbete eller studier. De saknar egen försörjning och har inget offentligt kontaktnät förutom en eventuell kontakt med vården/psykiatrin. Projektet har sedan starten i juni 2013 arbetat aktivt med 34 ungdomar (68 % män och 32 % kvinnor). De allra flesta har avbrutit gymnasiet (78 %), snittåldern är 20,4 år och den genomsnittliga tiden av hemmasittande är 2,5 år. Förutom dessa känner man till ytterligare 20 ungdomar som ännu inte är redo att delta i projektet.

Verksamhet

Projektet ägs av Umeå kommun, Fridhemsgymnasiet. Samverkanspart är primärt Ungdomshälsan men i senare skede övriga huvudmän. Projektet finansieras av Samordningsförbundet och Umeå kommuns sociala investeringsfond med 50 % vardera. Totalt finansering från Samordningsförbundet uppgår till cirka 2.2 Mkr. I projektet arbetar tre personer, varav två anställda av Umeå kommun och en av landstinget. Projektets syfte är primärt att bryta deltagarnas isolering för att sedan slussa individen vidare mot insatser som syftar till egen försörjning.

Resultat

Av alla som avslutats har man resultat i antingen studier 53 % (10 deltagare), arbetet 11 % (2 deltagare) eller vidare till annan rehabilitering 26 % (5 deltagare). 2 deltagare har gått vidare till specialistsjukvård. Målet är att av de som avslutats i projektet ska 70 % ha brutit sin isolering. Så här långt är resultatet 100 %.

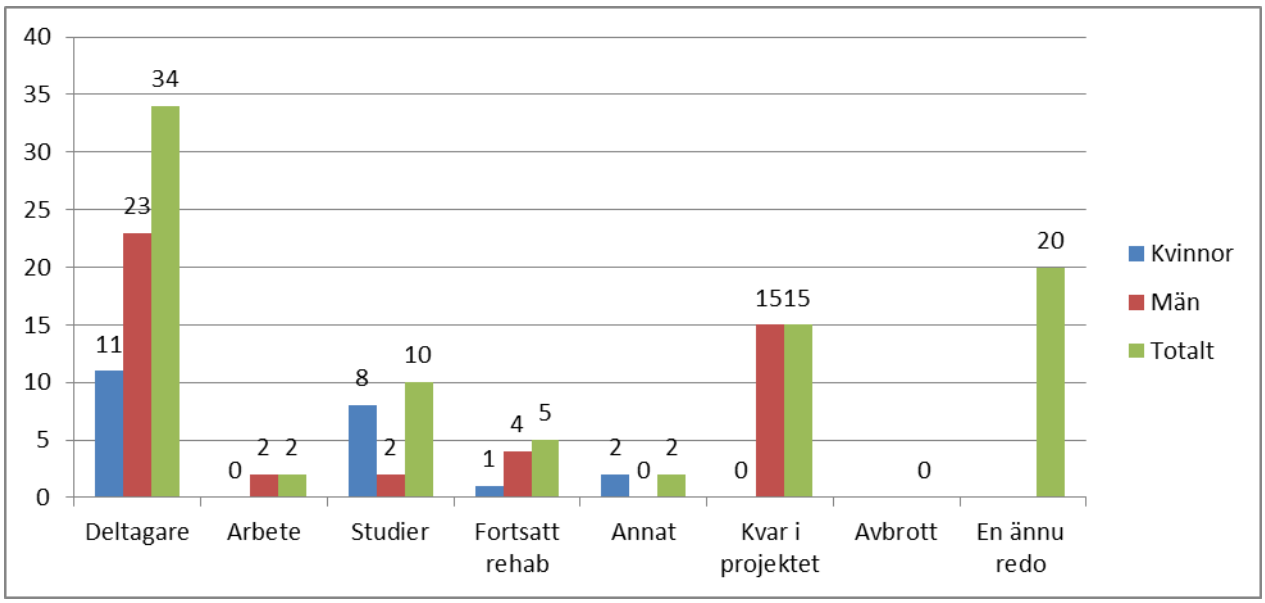


Diagram 3. Uppföljning av deltagare Hikikomori

Vad gäller resultat på deltagarnas upplevelse av insatsens påverkan på livskvalité, kvalité på insatsen och möjlighet att kunna påverka sin rehabilitering ges i snitt betygen 7,5, 8,7 och 8,8 på en tiogradig skala.

Analys

Det är mycket ovanligt att ett projekt lyckas med 100 % av sina deltagare, i detta fall är det så. Deltagarnas betyg på insatsen är också mycket högt. Sammanfattningsvis är projektet lyckat och förutsättningarna för att det ska implementeras bedöms därför vara goda. Det som är bekymmersamt är att så pass många som 20 ungdomar inte har kunnat nås ännu.

9.2 SAMS

Målgrupp

Målgruppen för SAMS var sjukskrivna personer som saknar sjukpenninggrundad inkomst - SGI och som uppbär försörjningsstöd. Man arbetade aktivt med 64 personer under projekttiden, varav 30 män och 34 kvinnor. Spridningen i ålder var stor. Totalt hade 19 % utomnordisk bakgrund.

Verksamhet

Projektet SAMS startar i maj 2012 och avslutades i december 2013. Ägare var Umeå kommun med samverkanspartner var främst Försäkringskassan. I projektet arbetade en projektledare från socialtjänsten och en personlig handläggare från Försäkringskassan. SAMS startar utifrån erfarenheten att många sjukskrivna utan sjukpenninggrundande inkomst inte får det stöd gällande arbetslivsinriktad rehabilitering som personen har rätt till vilket bidrar till att individen lätt hamnar i en passiv sjukskrivning. 2014 var ett implementeringsår då

Samordningsförbundet finansierade vardera 25 % av en tjänst på Socialtjänsten och Försäkringskassan.

Resultat:

Vid utgången av 2013 hade SAMS infört en HUR-process inom socialtjänsten som dockar mot den gemensamma kartläggningsprocessen (Arbetsförmedlingens och Försäkringskassans överenskommelse), där även hälso- och sjukvården är en viktig samverkanspartner. Hur-processen innebär att det är socialsekreterarna på försörjningsstöd som är motorn i sjukskrivningsärendet och att personlig handläggare på Försäkringskassans stödjer procesen.

Analys

Det övergripande syftet med SAMS var att bygga en hållbar struktur för målgruppen. Strukturen är framtagen och dockar mot de befintliga samverkansflöden som finns i Umeå. För att upprätthålla arbetet finns en överenskommelse tecknad mellan parterna. Under året har Samordningsförbundet via styrgrupp följt verksamheten och allt tyder på att flödena fungerar som det är tänkt, vilket var syftet med SAMS projektet.

9.3 Stödstruktur för socialt företagande

Målgrupp

Projektets målgrupp är enskilda individer, grupper och organisationer som har affärsidéer och en vilja att starta sociala företag. Projektet vänder sig också till aktörer inom offentlig, privat och ideell sektor som på olika sätt kan bidra till att fler sociala företag startar i Umeå och Vännäs kommuner.

Verksamhet

Stödstruktur för sociala företag ägs av Umeå kommun och samverkansparter är Vännäs kommun och Arbetsförmedlingen. Projektet yttersta syfte är att etablera en stödstruktur för socialt företagande i Umeå och Vännäs kommuner samt att verka för fler sociala företag i det geografiska området. Totalt stöd från Samordningsförbundet var 1,3 mkr för åren 2011-2014.

Resultat

Det är svårt att prata om resultat i den här typen av projekt då man måste betrakta utvecklingen som en process. Men här följer en redovisning av vad man framför allt har arbetat med:

- Arenor/mötesplatser runt socialt företagande
- Upphandling med social hänsyn i Umeå kommun
- Kommunikation kring socialt företagande
- Dialog Arbetsförmedlingen/de sociala företagen (befintliga och blivande)
- Utbyte av kunskap på nationell nivå

- Operativ affärsutveckling inom socialt företagande
- Identifiera inkubatorer för socialt företagande

Under året beslutades att Samordningsförbundet ska stödja projektet i ytterligare två år. Framför allt avser man då att arbeta med:

- Inkubator för socialt företagande
- Operation politiker/stadsledning
- Operation sociala entreprenörer
- Upphandling med sociala hänsyn
- Nätverksarena/kompetensutveckling
- Finanseringsfrågan för social företag
- Kommunikation
- Rekrytering/support Arbetsförmedlingen
- Stödstruktur (projektledning, affärsutveckling och koordinering)

Analys

Samordningsförbundet har alltså beviljat projektet en förlängning på ytterligare två år. Motivet till detta är att utvecklingen har varit positiv och det tycks lossna på flera områden vad gäller socialt företagande. Samordningsförbundet bedömer därför projektet som strategiskt viktigt.

9. 4 Mellansteget

Målgrupp

Mellansteget vänder sig till unga vuxna med intellektuell funktionsnedsättning som avslutat gymnasiesärskolans nationella program nuvarande eller tidigare år. I andra hand kan ungdomar som provat annan aktivitet vara aktuella. Utmärkande för deltagarna är generellt en nedsatt självinsikt, om vem man är som person, kopplat till funktionsnedsättningen och dess effekter på arbetsförmåga. Många har också ett lågt självförtroende och självkänsla. Könsfördelningen är i det närmaste 50/50 och snittåldern är 22 år.

Verksamhet

Projektet startade 2010-01-01 och avslutades i den formen 2014-12-31. 2015 kommer att bli ett implementeringsår. Mellansteget ägs av Umeå kommun och samverkansparter är Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen via Ungdomstorget. Stödet från Samordningsförbundet blev totalt cirka 3,2 Mkr. Projektets syfte var att erbjuda elever från särskolan som befinner sig i en gråzon mellan arbete och daglig verksamhet ett år med teoretiskt och praktisk vidareutbildning. Målet var en bättre träffsäkerhet om individen står till arbetsmarknadens förfogande där 50 % ska bedömas stå till arbetsmarknadens förfogande.

Resultat

Sedan starten har 67 ungdomar deltagit i projektet, vilket följer den plan som togs fram initialt. 63 % (34 deltagare) bedöms stå till arbetsmarknadens förfogande och av dessa har 27 fått en anställning efter året i Mellansteget. 33 % (18 deltagare) har rekommenderats att ansöka om daglig verksamhet. Resultatet ligger väl över de 50 % som är satt som mål i projektplanen.

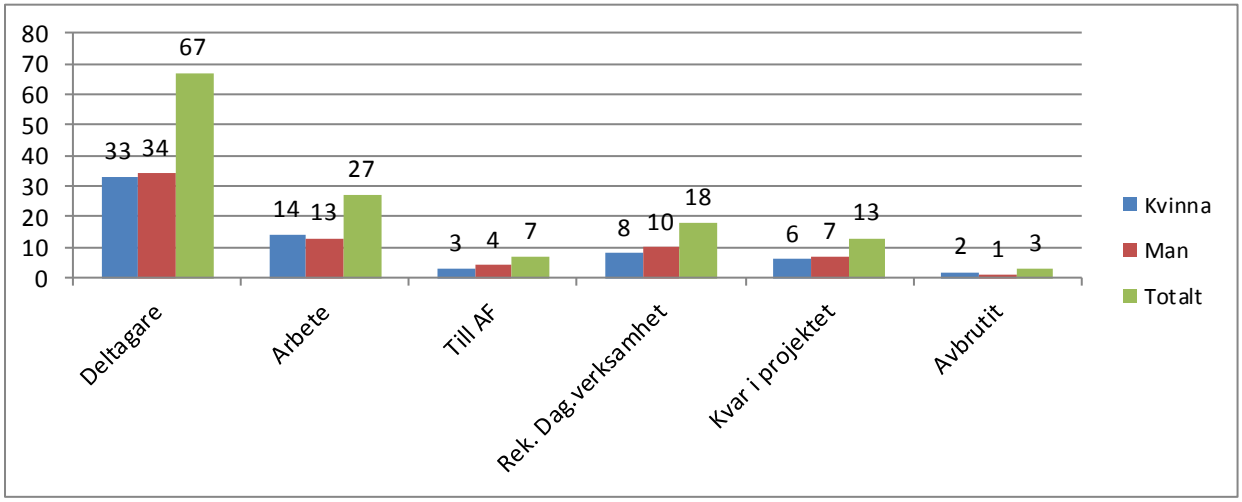


Diagram 4. Uppföljning av deltagare Mellansteget

Samordningsförbundet uppföljning av deltagarnas upplevelse av insatsen påverkan på livskvalité, insatsens kvalité och individens påverkan på den egna rehabiliteringen visar på höga betyg 8,0, 8,4 och 8,2 på en tio-gradig skala.

Analys

Samordningsförbundet konstaterar att mellansteget fungerar som det var tänkt. Framgången beror främst på att Mellansteget är inbyggt i en samverkanstruktur som är funktionell, de metoder som projektet använder sig av samt teamets arbete. Resultaten är en bra bit över förväntan vad gäller andelen deltagare som står till arbetsmarknadens förfogande. Resultat som är ovärderligt för de enskilda individerna men som också innebär omfattande besparingar för samhället. Vi kan också konstatera att de deltagande individerna ger verksamheten höga betyg.

9.5 Våga växa

Målgrupp

Målgruppen är ungdomar (16-29 år) i behov av förrehabiliterande insatser innan exempelvis arbetsprövning/praktik. Ungdomarna anvisas från Ungdomstorget och är i behov av att komma igång, få struktur på vardagen, hitta rutiner och få stöd i att fundera över vägval i livet.

Verksamheten

Projektet startade 2014-01-01 och gick 2014-12-31 över till ett implementeringsår. Under detta år ska verksamheterna Våga växa, Mellansteget och Hikikomori slås samman mot en insats för unga i övergång mellan skola och arbetsliv. Projektet ägdes av Umeå kommun och Samordningsförbundet finansiering uppgick till totalt 580 tkr.

Resultat

Totalt har man arbetat med 53 ungdomar, varav 60 % varit män och 40 % kvinnor.
Av de som avslutas har 6 % (2) fått ett arbete, 40 % (14) har gått vidare till studier, 11 % (4) gått vidare till arbetsprövning, 11 % (4) gått till vidare rehabilitering och 6 % (3) gått till daglig verksamhet. 26 % (9) har avbrutit av olika orsaker.

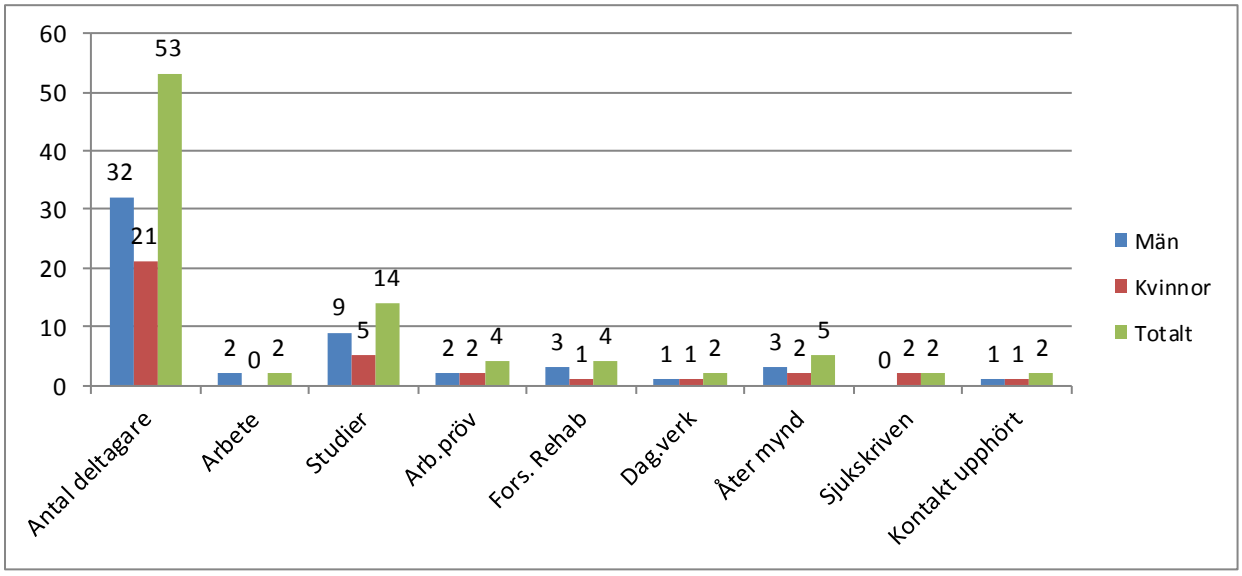


Diagram 4. Uppföljning av deltagare Våga växa

Vad gäller deltagarnas upplevelse av påverkan på livskvalité, kvalité på insatsen och möjlighet att kunna påverka sin rehabilitering ges i snitt betyget 6,9, 7,6 och 6,7 på en tiogradig skala. Svarfrekvensen har dock varit låg.

Analys

Projektets resultat är goda då man haft positiva resultat på 74 % av deltagarna. Framför allt är det positivt att så många som 40 % av deltagarna gått till studier. Deltagarna har också gett verksamheten höga betyg.

9.7 Matcha (Företagsringar)

Målgrupp

Målgruppen är arbetssökande med funktionsnedsättning inskrivna på Steget Vidare och Ungdomstorget som anses vara redo för anställning. Utifrån att inflödet av kandidater från Ungdomstorget respektive Steget Vidare har varit litet har projektet valt att göra en tillfällig breddning i rekryteringsbasen genom att öppna upp för Arbetsförmedlingen och Umeå kommuns försörjningsstödsgrupp till urval och matchning för aktuella tjänster.

Verksamhet

Projektet startade första kvartalet 2014 och förväntas bedrivas fram till och med december 2016. Matcha ägs av Arbetsförmedlingen och närmaste samverkanspartner är Umeå kommun, Viva resurs. Totalt stöd från samordningsförbundet förväntas bli cirka 3 Mkr. Projektets ändamål är att pröva nya metoder för matchningen till anställning för målgruppen och att arbetsgivarna ska se anställningspotentialen i målgruppen.

Resultat

Primärt syftar matcha till att utveckla metoder och där finns det ännu ej något färdigt koncept att redovisa. Vad gäller resultaten på individnivå har man hittills matchat 20 personer till arbete, varav 55 % kvinnor och 45 % män. Av dessa har 6 fått anställning, 14 är på introduktion till anställning, 4 har avbrutit och 58 individer är intervjuade för matchning. Hur många av dessa som kommer att matchas till arbete är oklart.

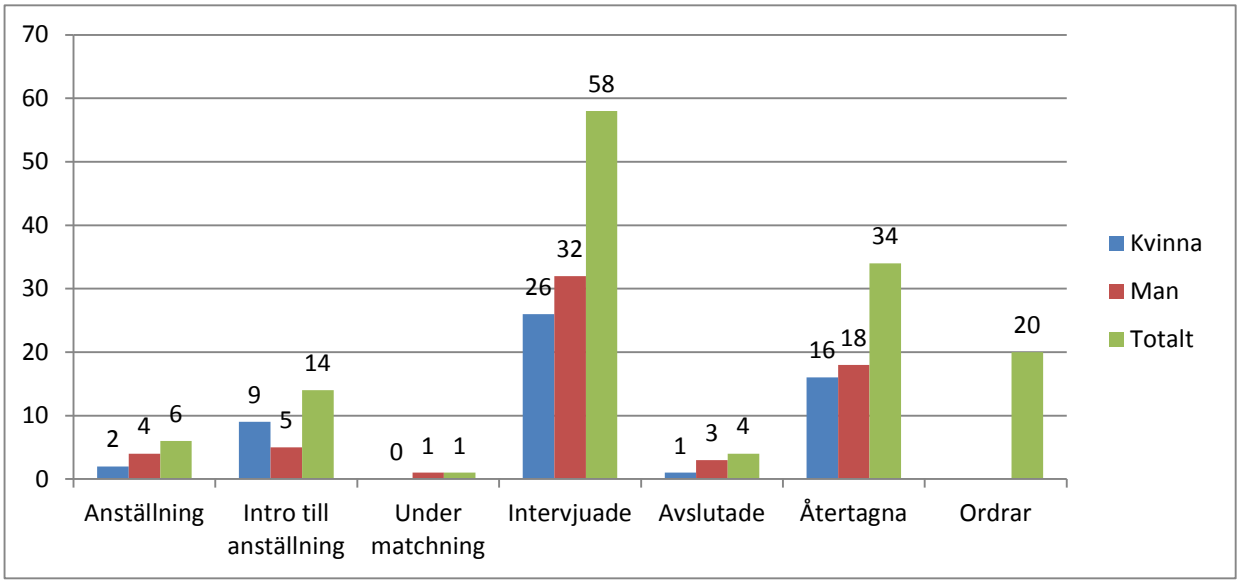


Diagram 5. Uppföljning av deltagare Matcha

Analys

Det har inte varit några problem att hitta anpassade arbeten däremot var det inledningsvis svårt att få deltagare till projektet. Under hösten tog detta dock fart och vid årskriftet var man verksam i fyra olika geografiska områden. Fokus har förstärkts på metodutveckling vilket är projektets huvudsakliga syfte.

9.10 Förstudie social rehabilitering

Under hösten genomförde Umeå kommun en förstudie gällande social rehabilitering. Bakgrunden är att en stor del av de vi samverkar för behöver någon annan form av stöd för att komma igång än den vi kan erbjuda idag. Resultatet av förstudien kommer att presenteras för styrelsen under inledningen av 2015.

9.11 Sammanfattning utfall individmål

I tabellen nedan redovisas antalet deltagare totalt och under året, mål till arbete och studier samt utfall. Samordningsförbundet övergripande mål är att 40 % av deltagarna ska gå till arbete eller studier. Den genomsnittliga måluppfyllelsen är 37,5 % i de verksamheter där målet är arbete och studier.

	Antal detagare sen starten	Deltagare under året	Mål arbete eller studier	andel till arbete eller studier
Ungdomstorget	1611	519	45%	50%
Steget vidare	218	120	40%	25%
Mellansteget	67	27	50%	50%
Våga växa	53	53	0%	30%
Matcha	25	25	70%	25%
Hikikomori	34	23	0%	6%
Totalt	**2008**	**767**		

Tabell 1. Uppföljning av deltagare totalt

Vad gäller de kvalitativa målen påverkan på livskvalité, kvalité på insatsen och möjlighet at påverka sin egen rehabilitering är målen satta till 75 %, 100 % och 100 %. Generellt ger deltagarna höga betyg, dock finns inte möjlighet att följa upp alla. Av de som följts upp ges följande snittbetyg: livskvalité =7,5, kvalité på insatsen = 8,3 och påverkansmöjligheter = 8,0. Med det begränsade underlag vi har kan vi inte säga att vi når våra mål men det indikerar att vi ligger nära.

10. GENERELLA UTVECKLINGSOMRÅDEN

Här följer en analys av hur förbundet arbetat med de generella utvecklinsområden som styrelsen beslutat att prioritera under året. Analysen baseras på diskussioner i styrelsen, beredningsgruppen, styrgrupper och rapporter från verksamheter/projekt.

10.1 Ungas övergång från skola till arbetsliv

Ungdomar är prioriterade av Samordningsförbundet och därför har styrelsen beslutat att förbundet ska verka för en generell genomlysning av Ungas övergång från skola till arbetslivet. Utgångspunkten är att alla ungas som lämnar skolan ska få det stöd de behöver för att nå egen försörjning.

Analys av utvecklingsområdet

I mars 2014 bildades en arbetsgrupp med ansvar att arbeta med frågan. Arbetet har pågått under året och i september presenterades det som kommit att kallas Umeåmodellen. Modellen består av Ungdomstorget som nav för unga med särskilda behov, utformning av det nya kommunala aktivitetsansvaret, ett pilotförsök på Midgårdskolan gällande arbetsmarknadskunskap hos avgångsklasserna. En pilot som om den är lyckosam ska spridas till övriga gymnasieskolor. Till detta finns en styrgrupp och en stödprocess utformad i form av en kompetensutvecklingsplan.

Styrelsens bedömning är att arbetet med utvecklingsområdet framskridit på ett positivt sätt.

10.2 Kommunikation

Förbundets har tagit fram en ny kommunikationsplan som styrdokument för all kommunikation. Planen anger förbundets arbete med Intern kommunikation, det vill säga gentemot förbundets ägare, både på politiskt såväl som på tjänstemannanivå. Att nå landstingets ledning är prioriterat och därför är ambitionen att få till stånd årliga träffar med landstingets ledning på såväl politisk som tjänstemannanivå. Styrelsen har också ambitionen att verka för ett nätverk med berörda politiker inom kommun, stat och landsting. Planen anger även förbundets externa kommunikation, såväl lokalt som regionalt och nationellt.

Analys av utvecklingsområdet

Nästan alla verksamheter/projekt har avrapporterat sin kommunikation och vi kan se att den varit omfattande under året. I media har Samordningsförbundet verksamhet belysts ett flertal tillfällen där framför allt Hikikomori väckt uppmärksamhet såväl lokalt som nationellt. 2014 har vi medvetet minskat vårt mottagande av studiebesök och deltagande på nationella konferenser då det tidigare år tagit allt för stor tid i anspråk. Vi ser en fortsatt stor lokal kommunikation inte minst mot personal hos huvudmännen, framför allt gäller detta i samband med starten av Ungdomstorgets tredje version. Förbundet har fortfarande inte nått den politiska nivån på önskvärt sätt, därför kommer det att prioriteratas under 2015. Under slutet av året informerades Umeåregionens regionråd vilket under inledningen av 2015 lett fram till ytterligare informationsinsatser i kranskommunerna. Under 2014 lanserade en ny hemsida för länets tre samordningsförbund.

Sammanfattningsvis har kommunikationen varit omfattande även om den minskat jämförbart med föregående år. Bristerna gentemot den politiska nivån kvarstår dock.

10.3 Förbättrad samverkan med arbetsmarknaden

Att förbättra metoder för att arbeta med arbetsgivare och andra samhällsbyggare är viktigt då våra målgrupper kräver andra metoder är vanlig matchning. Under 2014 har följande aktiviteter prioriterats:

- Samordningsförbundet stödjer projektet Stödstruktur för sociala företag. Att skapa flera sociala företag i Umeå och Vännäs är av högsta vikt för våra målgrupper.
- I januari startade projektet Matcha (Företagsringar) som syftar till att utveckla och pröva andra sätt att matcha förbundets målgrupper mot arbete.
- Under året har Steget vidare förstärkts vad gäller utslussning av deltagarna mot arbete genom att ytterligare en arbetsförmedlare tillförts verksamheten.
- Även Ungdomstorget förstärktes under året för att ytterligare öka utslussningen mot arbete och studier.

Analys av utvecklingsområdet

Som framgår ovan har frågan om matchning och ett närmare samarbete med arbetsmarknaden haft stor fokus under året. Styrelen ser positivt på att förbundet totalt sett flyttat fram sina positioner på området.

10.4 Ökat nyttjande av Europeiska socialfonden (ESF)

Europeiska socialfondens syfte stämmer väl överens med syftet med den finansiella samordningen. Det i kombination med att vi har erfarenhet och komptens att hantera ESF-projekt gör detta till ett strategiskt viktigt utvecklingsområde.

Analys av utvecklingsområdet

Socialfonden har varit stängd under hela 2014. Några andra aktiviteter än att delta i Samordningsförbundets Skellefteå-Norsjö ESF- projekt Improve har därför inte gjorts. Det finns sedan tidigare ett beslut om att söka medel för kompetensutvecklingsanalys så fort programmet öppnar.

10.5 Ökat deltagarinflytande

Styrelen har angivit ökat deltagarinflytande som ett viktigt utvecklingsområde. Detta har sin utgångpunkt i att inflytande skapar motivation och därmed ökade förutsättningar att lyckas i sin rehabilitering.

<u>Analys av utvecklingsområdet</u>

Förbundet följer upp detta (dock inte alla) och kan konstatera att deltagare anser att de kan påverka sin rehabilitering. Dock brister förbundet delvis ännu i uppföljning på det här området och ambitionen måste därmed höjas. I Steget vidare har man deltagarrepresentation i styrgruppen, det har fungerat väl och kan vara modell för andra verksamheter.

10.6 Omvärldsbevakning

Den finansiella samordningen har under tio års tid utvecklats runt om i Sverige. Det innebär att mängder av insatser genomförts på olika håll, insatser som vi i Umeå-Vännäs kan lära av. Det är också viktigt att ha en god kunskap om politiska beslut och förändringar i regelverk och insatser hos huvudmännen som påverkar den finansiella samordningen.

Analys av utvecklingsområdet

Att omvärldsbevaka är ett ansvarsområde för alla parter som deltar i finansiell samordning. Det görs regelbundna avstämning inom våra styrgrupper, beredningsgrupp och styrelse av regelförändringar, nya insatser, prioriteringar m.m. inom huvudmännens verksamhet som påverkar den finansiella samordningen. Dessutom deltar representanter från Umeå-Vännäs vid de konferenser som anordnas av Norrlandsnätverket, Nationella rådet och Nätverket för samordningsförbund.

10.7 Expansion

Det finns en uttalad ambition att förbundets ska expandera såväl geografiskt som organisatoriskt. Den geografiska utvidgningen syftar till att utvidga förbundet till Umeås kranskommuner. Den organisatoriska expansionen handlar om att fler aktörer deltar i den finansiella samordningen, det kan t.ex. handla om nya enheter inom landsting eller kommun. Det kan också handla om aktörer inom den civila sektorn.

Analys av utvecklingsområdet

Från och med 1 januari 2014 är Vännäs kommun medlem i Samordningsförbundet, detta är ett första steg mot att förverkliga visionen om att samtliga av Umeås kranskommuner ska ansluta till förbundet. Den 17 december 2014 informerades Umeåregionens regionråd om Samordningsförbundet och dess möjligheter. Vad det leder till är svårt att sia om men styrelsens förhoppningar är att fler ska söka medlemskap.

Under året har arbetet med ungas övergång från skola till arbetsliv påbörjats. Detta innebär att arbetet med att förbättra samverkan med gymnasieskolan påbörjats. Allt med syfte att inga ungdomar ska ”falla mellan stolarna”, vilket är ett mycket viktigt steg för förbundet.

10.8 Utveckla system för uppföljning

Samordningsförbundet har väl utvecklade system för uppföljning och utvärdering. Ambitionen är dock att bli bättre och därför ska metoder för systematisk lärande införas i de prioriterade verksamheterna.

Analys av utvecklingsområdet

Den 1 oktober 2014 påbörjades arbetet enligt den tredje versionen av Ungdomstorget. Version tre är framtagen för att bygga på evidens (bäst kända kunskap). Om arbetssättet fungerar som tänkt kommer det att finnas ett inbyggt systematiskt lärande i Ungdomstorgets metod.

Steget vidare har under året tagit fram ett socialt bokslut enligt metoden social redovisning. Social redovisning bygger på principen att systematiskt värdera insatsen enligt uppställda mål, lära av bokslutet samt att utifrån behov revidera mål och insatser.

Ett tredje utvecklinsområde är att hela tiden bli bättre på att använda Systemet för uppföljning av samverkansinsatser – SUS. Detta sker kontinuerligt och förbundet kommer att fortsätta höja ambitionsnivån gällande SUS.

Samordningsförbundet Umeå-Vännäs har också aktivt deltagit i det nationella arbetet som bedrivs av Nationella nätverket för samordningsförbund – NNS vad gäller att ta fram indikatorer för samverkan.

Sammantaget anser styrelsen att mycket positivt har hänt på det här området under året. Den höga ambitionsnivån kvarstå då uppföljning och lärande är centralt för att ta nästa steg i utvecklingen av finansiell samordning.

11. KOMMENTAR TILL 2014 ÅRS EKONOMISKA RESULTAT

Intäkterna från huvudmännen, 10 000 tkr (10 000 tkr år 2013), har ett utfall som motsvarar budgeten.

Den totala projektkostnaden uppgår till netto 8 686 tkr (9 431 tkr) jämfört med 10 296 tkr i budget. Med projektnära kostnader på 291 tkr (-31 tkr) mot budget 585 tkr samt kansli/administrativa kostnader på 1 249 tkr (1 309 tkr) mot 1 370 tkr i budget innebär detta ett negativt resultat i verksamheten motsvarande -226 tkr (-709 tkr) jämfört med -2 251 tkr i budget. Det finansiella nettot uppgår till 56 tkr (104 tkr) vilket medför att periodens nettoresultat blir -170 tkr (-605 tkr) mot -2 251 tkr i budget. Till följd av marknadens ränteläge har ränteintäkterna år 2014 halverats jämfört med år 2013. Det minskas realt år 2015 efter det att SEB före årsskiftet sänkte räntan på placeringskontot ner till 0,45 % jämför med 1.70 % dec 2013. Redan juli 2014 tog banken bort räntan på företagskontot.

Enligt budgetplanen borde projekten SESAM, Förstudie Ungas övergång samt Vännäs med en totalram på 1 430 tkr vara aktiva under året men inget av dessa projekt haft ekonomiskt utfall. Däremot har projekten Matcha och Väga Växa som inte varit med budgetplanen för 2014 haft ett totalt utfall motsvarande 1 437 tkr.

Den överförda projektskulden från 2013 som skulle betalas ut under år 2014 har varit 6 355 tkr. Utfallet blev 6 532 tkr som överstiger den bedömda summan och avviker med -177 tkr. Projektkostnaderna för projekt avseende år 2014 inklusive den extra betalningen för projektskulder från 2013 har uppgått till 8 686 tkr. Detta ska ställas i relation till den beslutade helårsbudgeten på 10 296 tkr som avvikelse med 1 610 tkr. Avvikelserna per projekt framgår av tabeller längre ner.

Utbetalningar av rekvirerade projektmedel har ökat jämfört med föregående år. Under 2014 betalades sammanlagt 10 166 tkr (6 753 tkr) ut via 31 (15) rekvisitioner. Samtidigt har en del av projektens utfall under 2014 som motsvarar 4 875 tkr har redan betalats eller betalas ut under 2015. Projektens faktiska utfall står under Not 2.

Nedan redovisas uppföljning av budget och utfall år 2014 samt resultat- och balansräkningar med finansieringsanalys för helåren 2014 och 2013

Uppföljning budget/utfall år 2014
Enhet: Tkr (tusentals kr)

	Budget	Utfall	Differens
Verksamhetens intäkter			
Försäkringskassan i Västerbotten	5 000	5 000	0
Umeå kommun	2347	2 347	0
Vännäs kommun	153	153	0
Västerbottens läns landsting	2 500	2 500	0
Summa verksamhetens intäkter	***10 000***	***10 000***	***0***
Verksamhetens kostnader			
Mellansteget	-615	-533	-82
Genomförande stödstruktur soc ftg	-538	-517	-21
Ungdomstorget 2	-3 332	-3 038	-294
SAMS	-250	-250	0
Hikikomeri	-821	-800	-21
Ambitionshöjning Ungdomstorget	-140	-159	19
Steget vidare	-2 440	-1 660	-780
Matcha	-730	-857	127
Våga Växa		-580	580
Förstudie förrehabilitering		-115	115
SESAM, Umeå kommun	-580		-580
Förstudie Ungas övergång	-250		-250
Vännäs	-600		-600
Extra betald för projektskulder från 2013		-177	177
Totalt utfall projektkostnader (Not 2)	**-10 296**	**-8 686**	**-1 610**
Projektnära kostnader			
Extern kartläggning/analys	-50	0	-50
Extern utvärdering	-355	-211	-144
Information, info-material	-180	-80	-100
Summa projektnära kostnader	***-585***	***-291***	***-294***
Kansli-/administrativa kostnader			
Arvoden till styrelsen	-180	-172	-8
Arvoden till revisorer	-50	-3	-47
Ekonomisk administration	-168	-168	0
Tjänsteman, 1,0 årsarbetare	-657	-653	-4

Lokal, dator, telefon, mm för tjm	-100	-95	-5
Fortbildning för tjm	-30	-4	-26
Resor, konferenser	-75	-90	15
Övrigt adm	-110	-64	-46
Summa kansli/adm kostnader (Not 4)	***-1 370***	***-1 249***	***-121***
Summa verksamhetens kostnader	**-12 251**	**-10 226**	**-2 025**
Verksamhetens resultat	**-2 251**	**-226**	**-2 025**
Finansiellt netto	**100**	**56**	44
Periodens nettoresultat	**-2 151**	**-170**	**-1 981**

10. RESULTATRÄKNING

Alla belopp redovisas i kronor (Kr).

	2014-01-01 2014-12-31	**Not**	**2013-01-01 2013-12-31**
Verksamhetens intäkter	10 000 000	1	10 000 000
Verksamhetens kostnader	-10 226 108	2	- 10 709 189
Avskrivningar			
Verksamhetens nettokostnader	***-226 108***		***-709 189***
Finansiella intäkter	56 776		104 737
Finansiella kostnader	-964		-759
Årets resultat	**-170 296**		**-605 211**

11. BALANSRÄKNING

Alla belopp redovisas i kronor (Kr).

	2014-12-31	Not	2013-12-31
TILLGÅNGAR			
Omsättningstillgångar			
Fordringar	59 101	3	896 718
Kassa och bank	7 691 223	3	8 843 261
Summa omsättningstillgångar	**7 750 324**		**9 739 979**
SUMMA TILLGÅNGAR	**7 750 324**		**9 739 979**
EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER			
Eget kapital			
Eget kapital vid årets ingång	2 813 486		3 418 697
Årets resultat	-170 296		-605 211
Summa eget kapital	**2 643 190**		**2 813 486**
Skulder			
Kortfristiga skulder	5 107 134	4	6926493
Summa skulder	**5 107 134**		**6 926 493**
SUMMA EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER	**7 750 324**		**9 739 979**

12. FINANSIERINGSANALYS

Alla belopp redovisas i kronor (Kr).

	2014	Not	2013
DEN LÖPANDE VERKSAMHETEN			
Årets resultat	**-170 296**		**-605 211**
Justering för övriga ej likviditetspåverkande poster			
Medel från verksamheten före förändring av rörelsekapital	-170 296		-605 211
Ökning/minskning av kortfristiga fordringar	837 617		129 385
Ökning/minskning kortfristiga skulder	-1 819 359		2 540 331
Kassaflöde från den löpande verksamheten	***-1 152 038***		***2 064 505***
INVESTERINGSVERKSAMHETEN			
Investering i materiella anläggningstillgångar			
Kassaflöde från investeringsverksamheten	***0***		***0***
§			
FINANSIERINGSVERKSAMHETEN			
Ökning av långfristiga fordringar			
Minskning av långfristiga fordringar			
Kassaflöde från finansieringsverksamheten	***0***		***0***
Årets kassaflöde	-1 152 038		2 064 505
Likvida medel vid årets början	8 843 261		6 778 756
Likvida medel vid årets slut	**7 691 223**		**8 843 261**

13. REDOVISNINGS- OCH VÄRDERINGSPRINCIPER

Alla belopp redovisas i kronor (Kr).

Allmänt

Årsredovisningen har upprättats enligt Lag om kommunal redovisning och rekommendationer från Rådet för Kommunal Redovisning.

Värderingsprinciper m m

Tillgångar, avsättningar och skulder har värderats till anskaffningsvärden om inget annat anges nedan.

Intäkter

Intäkter har upptagits till verkligt värde av vad som erhållits eller kommer att erhållas.

Fordringar

Fordringar upptas till det lägsta av nominellt värde och det belopp varmed de beräknas inflyta.

Not 1. Verksamhetens intäkter

Erhållna intäkter fördelar sig enligt följande på förbundets huvudmän:

	2014	**2013**
Försäkringskassan	5 000 000	5 000 000
Umeå kommun	2 347 250	2 500 000
Vännäs kommun	152 750	
Västerbottens läns landsting	2 500 000	2 500 000
Summa	**10 000 000**	**10 000 000**

Not 2. Verksamhetens kostnader

	2014	**2013**
Kostnader för projekt	8 686 267	9 430 528
Personalkostnader	964 634	952 333
Övriga kostnader	575 207	326 328

Summa	**10 226 108**	**10 709 189**

Projektens utfall år 2014

A. Projektskulder från 2013 betalda under 2014

	Budget	Utfall	Differens
Utvärdering SE-projektet	237		237
Viva Arena	178		178
Mellansteget	331	241	90
Supported Employment 2	517	848	-331
Förstudie stödstruktur soc ftg	75		75
Steget vidare	530	815	-285
Genomförande stödstruktur soc ftg	310	424	-114
Insteget	215	198	17
Ungdomstorget 2.0	1 831	1 844	-13
SAMS	981	905	76
Förstudie företagringar	140	141	-1
Hikikomeri	450	575	-125
Ambitionshöjning Ungdomstorget	560	541	19
Summa A	**6 355**	**6 532**	**-177**

B. Projekt avseende 2014

	Budget	Utfall	Differens
Mellansteget	450	533	-83
Steget vidare	285		285
Genomförande stödstruktur soc. företagande	731	517	214
Ungdomstorget 2	3 373	3 038	335
SAMS	175	250	-75
Hikikomeri	917	800	117
Ambitionshöjning Ungdomstorget	140	159	-19
Steget Vidare 2	1 780	1 660	120
Matcha	840	857	-17
Våga Växa	580	580	0
Förstudie förrehabilitering	140	115	25
Ungdomstorget Vännäs	40		40
Summa B	**9 451**	**8 509**	**942**
Totalt (A+B)	**15 806**	**15 041**	**765**

Utfallet ovan inkluderar projektskulder i per 2014-12-31 som betalas under 2015 enligt förtäckningen nedan:

	Projektskuld 2014-12-31
Mellansteget	142
Genomförande stödstruktur soc ftg	517
Ungdomstorget 2.0	1 665
SAMS	250
Hikikomeri	269
Steget Vidare 2	1 660
Matcha	257
Våga Växa	115
Summa projektskulder 2014-12-31	**4 875**

Not 3 Omsättningstillgångar

	2014-12-31	2013-12-31
Fordran moms	58 879	113 711
Fordran andra samordningsförbund		425 072
Fordran projekt		356 259
Upplupna inkomsträntor	222	1 676
Bank, företagskonto SEB	5 519 307	4 784 315
Bank, företagskonto Swedbank	171 916	58 946
Bank, placeringskonto SEB	2 000 000	4 000 000
Summa	**7 750 324**	**9 739 979**

Not 4 Kortfristiga skulder

	2014-12-31	2013-12-31
Leverantörsskulder	39 630	335 819
Skuld till huvudmän, upparbetade projektkostnader	4 874 587	6 355 081
Personalrelaterade skulder	146 749	151 712
Övriga kortfristiga skulder	46 168	83 881
Summa	**5 107 134**	**6 926 493**

14. UNDERSKRIFTER

Samordningsförbundet Umeå-Vännäs överlämnar årsredovisning samt revisorernas granskningsrapport och revisionsberättelse för 2014 till förbundsmedlemmarna.

Jag/vi intygar att årsredovisningen ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat samt kostnader, intäkter och förbundets ekonomiska ställning

Umeå den 20 februari 2015

Ordförande Peter Burström	Vice ordförande Carola Larsson
Ledamot Mikael Broman	Ledamot Ulf Björk
Ledamot Johan Söderling	

Vår revisionsberättelse har avgivits _____

Vakant, Västerbottens läns landsting, Umeå kommun och Vännäs kommun

Mats Henriksson, Försäkringskassan/Arbetsförmedlingen

Förstudie

Förrehabilitering i samverkan

Jonas Lundh

Innehållsförteckning

1. Bakgrund……3
   1.1 Problembeskrivning……..3
2. Sammanfattning av förstudien……..4
   2.1 Målgrupp och volym……..4
   2.2 Metod……5
   2.3 Kompetensbehov……8
   2.4 Verksamhet och flöden……9
   2.5 Innehåll och avgränsningar……11
   2.6 Lämplig tid i insats……12
   2.7 Lokal……12
3. Försörjningstillhörighet och ekonomiska konsekvenser inom försörjningssystemen……12
4. Påverkan på befintliga verksamheter……12
5. Ledning och uppföljning……13
6. Verksamhetsutvärdering och dokumentation……13
7. Kostnad och finansieringsplan……13
8. Nästa steg……..14

1. Bakgrund

Rehabilitering har under många år haft starkt sektors orienterad indelning efter de olika huvudmännens grundansvar i medicinsk, social och yrkesinriktad rehabilitering. I utredningen Rehabilitering till arbete en reform med individen i centrum (SOU 2000;78) diskussionspromemoria anlades ett mer övergripande synsätt på rehabilitering där myndighetsperspektivet underordnas individen och helhetssynen sätts i centrum. Det är utifrån ett sådant synsätt många framgångsrika rehabiliteringsinsatser ger positiva effekter. I Umeå bedrivs sedan några år tillbaka många verksamheter som med olika målgrupper som utgångspunkt stöttar individer vidare i sin rehabilitering. Inte sällan sker detta över myndighetsgränser och Umeå är känt för sitt goda samverkansklimat. Det finns dock områden som behöver utvecklas ytterligare för att bidra till en röd tråd i utbudet av rehabiliteringsinsatser. Många verksamheter vittnar om att de personer som deltar i arbetsrehabilitering inte riktigt är redo för deras respektive verksamheter. De uttrycker ett behov av ett försteg där deltagaren ges en chans att bli mer beredd att ta del av arbetslivsinriktad rehabilitering. Detta kan ha uppmärksammats genom samtal och motivationsarbete eller genom återkommande misslyckade arbetsträningar eller praktikplaceringar. Ofta handlar det om en sammansatt psykosocial problematik som inte fått en chans att sorteras i den ordning som varit nödvändig. Inte sällan har psykisk ohälsa i olika former utgjort en del i rehabiliteringshindret och individerna har många gånger pågående behandlingar och ett flertal övriga myndighetskontakter.

1.1 Problembeskrivning

Som nämndes ovan har den hittillsvarande definitionen av rehabilitering delats upp utifrån respektive huvudmans perspektiv dvs. en uppdelning av ansvar och insatser till individen mellan sjukvården, socialtjänsten, arbetsförmedlingen och försäkringskassan. Denna tradition att dela upp aktiviteter och ansvar för medicinsk, social, yrkesinriktad och arbetslivsinriktad rehabilitering behöver utvecklas. Utifrån ett individ och processorienterat synsätt kan flöden mellan nivåer på rehabilitering vara möjliga där en förrehabilitering ska syfta till att stärka de egna resurserna hos dem som behöver stöd och hjälpa individer att vara aktiva och klara av sina problem. Målet är att förebygga marginalisering, finna lösningar på sociala problem och på det sättet bevara och främja individens egenmakt, försörjning och sociala trygghet för att i nästa steg möjliggöra en lyckosam arbetslivsinriktad rehabilitering. I förarbete till lagen om allmän försäkring (SOU 2006:107) beskriv social rehabilitering som ”.. service, råd och bistånd i personliga angelägenheter”. Den arbetslivsinriktade rehabiliteringen beskrivs som de insatser som görs utifrån medicinska, sociala eller liknande behov för att hitta eller behålla ett arbete. Avsikten med denna förstudie har varit att inhämta mer kunskap kring behoven hos den målgrupp som befinner sig i gränslandet av dessa rehabiliteringsinsatser. Nedan följer därför en sammanfattning av förstudien för att sedan under avsnitt tre diskutera utgångspunkter för en framtida projekt eller verksamhet.

2. Sammanfattning av förstudien

I syfte att få en tydligare bild av hur behovet av den förrehabilitering ser ut har en förstudie genomförts under perioden 140901–141231. Förstudiens uppdrag har varit att både få ett grepp om volymen av personer med behov av förrehabilitering men också att utforma ett diskussionsunderlag utifrån den information som inhämtats. Förstudien har bedrivitis genom dialog med KRAMI, Vuxentorget, Ungdomstorget, Steget vidare och beredningsgruppen för Steget vidare (Arbetsförmedling, Försäkringskassan, Psykiatrin och Socialtjänsten) samt Viva arbetsmarknad. Även deltagare inskriven vid Steget vidare har via en fokusgrupp framfört synpunkter främst beträffande innehåll vid en eventuell verksamhet. En frågemanual använts som utgångspunkt vid dialogen och har berört följande områden:

Volym med social och/ eller medicinsk rehabilitering alternativt annat stöd

Tänkbar metod och lämpliga kompetenser

Flödet in och ur insatsen

Verksamhetens innehåll och avgränsningar

Lämplig tid i insats

Tänkbar lokal

Frågemanualen bifogas (bilaga 1).

2.1 Målgrupp och volym

Inledningsvis kan nämnas att samtliga verksamheter är överens om att man ser behovet av en verksamhet som stöttar målgruppen kring den sociala kontexten. När det gäller volymen av personer i behov av medicinsk rehabilitering så kan det konstateras att de personer som bedöms vara i mest behov av renodlad medicinsk rehabilitering inter blir aktuella för de verksamheterna utan är hänvisade till enbart vårdkontakter. Den målgrupp som synliggörs i verksamheterna är i många fall i behov av medicinsk rehabilitering och har också en sådan pågående eller vilande. Det som framkommer är framförallt att det finns ett behov av någon roll som kan koordinera den medicinska rehabilitering då en del tycks hamna mellan stolarna alternativt där rollerna kan vara oklara om vem som ansvarar för vad.

I dialog med de olika verksamheterna om behovet av social rehabilitering har en del av tiden ägnats åt att försöka definiera begreppet och dess innehåll. Utgångspunkten har emellertid varit den definiton som görs i SOU 2006:107(se ovan). Med hänsyn tagen till att förstudien haft till uppdrag att studera behoven både bland unga och

vuxna och det finns en viss osäkerhet vad social rehabilitering skall innehålla har de respektive verksamheterna ändå uppskattat volymen till cirka 200 personer per år enligt följande:

Ungdomstorget	90 personer	30 % Aktivitetsstöd, 70% Försörjningsstöd
Steget vidare	60 personer	50% Sjukpenning, 50% Försörjningsstöd
Vuxentorget	30 personer	100% Försörjningsstöd
Krami	5 personer	50 % A-kassa, 50 % Försörjningsstöd
Viva Resurs	20 personer	100 % Försörjningsstöd

I undantagsfall förekommer det personer som har arbetslöshetsersättning men det är väldigt få. När det gäller personer från Vuxentorget är det uteslutande personer med tidigare substansmissbruk. Därutöver finns det ett stort behov inom främst Socialtjänst, Försäkringskassa och Psykiatrin som inte kommer till dessa verksamheters kännedom. Det har varit svårt att uppskatta volymerna i de ordinarie verksamheterna. Ett försök till detta har gjorts genom en dialog med beredningsgruppen hos Steget vidare samt med företrädare från Psykiatrins basverksamhet. Det har dock varit omöjligt att uppskatta relevant behov annat än att det finns ett stort uppdämt behov. Det man i samtliga verksamheter är överens om är att på sikt i varje individs resa bör möjliggöra parallella rehabiliteringsinsatser av sociala och arbetslivsinriktad rehabilitering. Det kan vara svårt att se insatserna uppdelat sekventiellt, särskilt den medicinska rehabiliteringen, då insatserna i många avseenden är beroende av varandra. Inte sällan finns också ett behov av att inhämta medicinsk kunskap, framförallt utifrån psykisk ohälsa.

2.2 Metod

Det är svårt att identifiera den optimala metoden eller det optimala rehabiliteringsprogrammet. Vi d en genomläsning av andra verksamheter nationellt använder många verksamheter sig av olika former av så kallad grön rehabilitering, eller så sker en samverkan med någon folkhögskola. Det är viktigt att den förrehabilitering som här diskuteras inte hamnar i en situation där steget till den arbetslivsinriktade rehabiliteringen inte är för stort vid avslutad förrehabilitering. Likaledes är det centralt att förrehabiliteringen inte blir en arbetsrehabilitering som idag utförs av andra verksamheter.

En förrehabilitering skall fylla det tomrum som idag finns när det gäller att förbereda individer för arbetsrehabilitering och förhoppningsvis sedermera arbete och egen försörjning. Om vi väljer att se rehabiliteringen utifrån ett helhetsperspektiv med

utgångspunkt i individens behov och en förväntan om progress genom deltagandet så är det rimligt att anta ett processorienterat synsätt där ett flöde till arbetsrehabilitering skall vara utgångspunkten. Med begreppet process avses här framskridande, förlopp och utveckling. Ur en individs perspektiv sker rehabiliteringen just i ett föränderligt och unikt förlopp. Framskridandet och utvecklingen sker under ständigt skiftande förutsättningar och en verksamhet av detta slag behöver därför vara metodmässigt anpassad för att möta detta. Sammansatta insatser kommer att vara nödvändigt och parallella processer av psykologiskt (kurativt) och socialt stöd men också stöd i att undanröja hinder av mer praktisk karaktär. Det kan också handla om andra aktiviteter såsom exempelvis fysisk träning eller kompetenstillskott som språkträning, kostinformation, privatekonomisk rådgivning, stress- och smärthantering och så vidare. Rehabiliteringen ska individanpassas till ett brett utbud av tänkbara insatser.

Vilka är kriterierna för att understödja möjligheterna till en framgångsrik rehabiliteringsprocess förindividen? Utvecklingen har gått från att fokusera på diagnos eller specifika symptom som utgångspunkt för rehabiliteringsprocessen mot att fokusera på individen som helhet och hennes förutsättningar eller resurser.

Erfarenheter från andra verksamheter är att ett förhållningssätt som stimulerar individens handlingsförmåga där förhållandena ger trygghet, inflytande, delaktighet och socialt stöd. Individinriktat socialarbete innebär att socialarbetarna ger råd och handledning tilldeltagarna, reder ut problemen tillsammans med personerna samt ordnar olika stödåtgärder i samråd med andra myndigheter för att bevara och främja individens och familjens säkerhet och förmåga att klara sig på egen hand. Det viktigaste i en rehabiliteringsprocess är att se till att det skapas möjligheter för individen att utöva tillräckligt inflytande på formuleringen av rehabiliteringsmål och att genom egna aktiviteter och handlingar nå sina mål.

Om målen för rehabiliteringsprocessen är realistiska ur individens perspektiv förbättras förutsättningarna för framgång. Exempelvis är återgång till ett oförändrat arbete inte ett realistiskt eller ens önskvärt mål för alla. Dagens ordning leder då till att den enskilde individen i alltför hög grad måste lägga tid och kraft på att bevisa att han eller hon är sjuk, för att få intyg som säkrar försörjningen ytterligare en tid. Under en rehabiliteringsprocess är det rimligt att mål utvecklas stegvis och anpassas till den enskilde individens specifika förutsättningar och behov. En rehabiliteringsprocess tar tid, de individuella målen bör kunna revideras successivt. Målen konkretiseras, formas och omformas kontinuerligt under själva handlandet beroende på situationens krav och omständigheter. I en förrehabilitering skall fokus ligga på progress för individ med tydliga mål och process i flödet från förrehabilitering till arbetsrehabilitering.

En del rapporter och tidigare utredningar visar att följande faktorer är vanliga hinder för en framgångsrik förändringsprocess:

- Bristande fokus
- Bristande förmåga att prioritera
- Bristande visioner eller framtidsperspektiv
- Bristande projekt- eller aktionsplanering
- Bristande delaktighet bland deltagarna

Framgångsrika förändringsprocesser bygger å andra sidan på

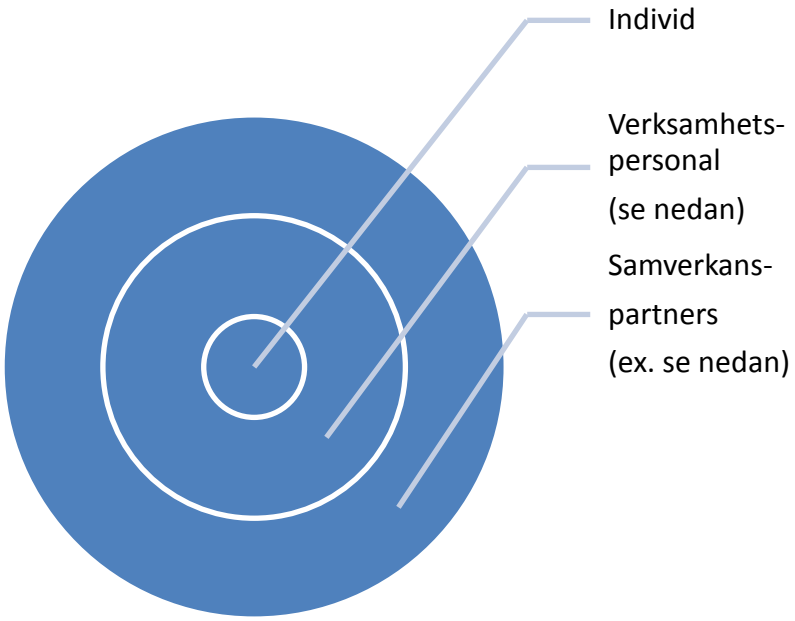
- Diskussion
- Delaktighet
- Reflektion
- Adekvat tidsplanering och planering av resurser

Vid metoddiskussionerna har det framkommit att grunden i metodarbetet kan vara MI (Motiverande intervju) och Empowerment i självstärkande syfte. Det skulle vara intressant att under resans gång införskaffa mer kunskap kring andra metoder såsom Supported living som bland annat används framgångsrikt i USA för att studera likheter och skillnader med det svenska trygghetssystemet och de insatser som kan erbjudas. Det skulle också vara möjligt att undersöka möjligheterna att använda FIA (Förutsättningar för Arbete) som kartläggningsinstrument vilket i skrivande stund används av några kommuner på försök i syfte att bedöma rätten till ekonomiskt bistånd.

Ett alternativ till att bygga upp en helt egen verksamhet kan vara att låta förrehabiliteringen vara en koordinerande enhet vars uppdrag är att i överenskommelse med redan befintliga aktörer upphandla platser innehållande social rehabilitering. Olika metoder kommer då att användas vilket gör det möjligt att i ännu större utstäckning möta individernas olika behov.

2.3 Kompetensbehov

När det gäller behovet av kompetenser är det naturligtvis avhängt ovanstående metoddiskussion men också kopplat till omfattning och innehåll av en eventuell verksamhet. Det skulle vara intressant att låta behovet hos respektive organisation styra antalet medarbetare i verksamheten. Vid en jämförelse med andra sociala verksamheter ansvarar en medarbetare för cirka 20 personer åt gången. Om vi antar att detta antal är rimligt och exempelvis kommunen vill göra anspråk på låt oss säga 60 platser innebär det att man tillhandahåller tre tjänster vid förrehabiliteringen. Några nyckelkompetenser har identifierats i dialogen med de olika verksamheterna:



Förslag på verksamhetspersonal

Handläggare från socialtjänsten med helhetsansvar för personer från Socialtjänst samt drogterapeutisk erfarenhet. Kontakt med samverkanspartners.

Handläggare från Försäkringskassan med helhetsansvar för personer från Försäkringskassan för att utreda möjligheterna för arbetsrehabilitering och arbete överhuvudtaget samt vårdkoordinator. Kontakt med samverkanspartners.

Kurator för samtalsstöd och samhällskoordinator för vilket stöd som kan finnas att få. Även praktiskt stöd vid kontakter med myndigheter och liknande.

Utvecklingsledare med övergripande ansvar samt som kontaktperson för redan befintliga förrehabiliteringsplatser inom kommunen samt med ansvar för upprättande av överenskommelser med externa samverkanspartners.

Exempel på samverkanspartners

Organisationer och föreningar inom tredje sektorn samt befintliga kommunala verksamheter.

2.4 Verksamhet och flöden

Vid inflödet till förrehabilitering är det centralt att det finns en tydlig avsändare i form av någon verksamhet som har uppdraget att arbeta med arbetslivsinriktad rehabilitering. Detta då avsikten med förrehabilitering är att efter avslutad förrehabilitering åter kunna ta steget in i arbetsrehabilitering utan väntetid däremellan. Det är också centralt att en noggrann kartläggning gjorts innan så att ”rätt” personer får stödet.

En av framgångsfaktorerna i de samverkansprojekt som bedrivs är möjligheten att få en helhetsbild av individens situation utifrån den inledande screening som görs. I detta sammanhang skall screening ses om en kartläggningsfas och inte en undersökning av ett större antal människor som ibland avses med begreppet screening. Den screening som sker i samverkan medför bland annat att tidigare okända rehabiliteringshinder identifieras och relevant stöd kan sättas in.

När det gäller verksamhet och flöden finns det ett antal områden som skulle behöva utredas ytterligare. Det kan handla om på vilket sätt överlämningar kan ske mellan de olika verksamheterna samt gränsdragningsproblematiken i vem som förväntas göra vad och vad avgör när en person anses vara klar med förrehabiliteringen. I slutet av denna förstudie finns ett förslag på vad nästa steg skulle kunna vara för att studera bland annat dessa områden.

På nästa sida följer en enkel flödesbild med övergripande rubriker avseende tänkbart innehåll från arbetsrehabilitering till förrehabilitering och därefter åter till arbetsrehabilitering.

Arbetsrehab

- Tydlig avsändare som identifierat behoven
- Screeening för att identifierar behoven
- Steget vidare, Ungdomstorget, Vuxentorget
- Överlämningssamtal till förrehabilitering

Förrehab

- Stöd i den sociala kontexten
- Överenskommelser och samverkan med befintliga verksamheter (Folkhögskolor, Studieförbund, Tredje sektorn)
- Egen verksamhet (ex.Grön rehab) Grupp och enskilt
- Successivt antagande med maxtid om 3+3+3 månader

Åter till Arbetsrehab

- Åter arbetsrehab utan väntetid och med bland annat social dokumentation
- "SFA kedjan" (Social kontext, Funktionsnedsättning, Aktivitetsbegränsning)

2.5 Innehåll och avgränsningar

Nedan finns en sammanställning gjord av Steget vidare utifrån kriterier för arbetslivsinriktad rehabilitering hämtad från de fyra samverkansparterna kommun, landsting, Försäkringskassa och Arbetsförmedling. Sammanställningen skulle kunna användas som utgångspunkt för att identifiera personer till förrehabilitering som inte når arbetslivsinriktad rehabilitering.

Funktion Komma på avtalade tider Koncentrationsförmåga Ta in information Förmåga att planera Miniminivå om aktivitet 2ggr/vecka? Ej i aktivt missbruk Ta hänsyn till och respektera lagar och regler	**Relation** Nåbar Meddela förhinder Kunna och vilja samverka/samarbeta Delta vid gemensamma fikaraster Hantera kritik Förmåga till egna initiativ Sociala rehabiliteringshinder (våld?) Vilja att vara delaktig i sin planering av sin egen framtid Respektera andras behov Ge plats till andra
Tidigare utredningar Slutsatser och rekommendationer Fysisk hälsa Psykisk hälsa ”Timing” är individen redo Andra pågående kontakter	**Förståelse för situation** Delaktighet i utredningar Tagit del av och förstått eventuella nedsättningar Vilka rehabiliteringshinder finns Tilltro till resurser Förmåga att lyfta fram resurser Tro och hopp om förändring och utveckling av sin situation Ansvar för sin situation och handlingar Intresserad av att ta emot råd Kunna och vilja ta ställning till råd

2.6 Lämplig tid i insats

När det gäller tid i insats så har det under förstudien kommit fram att det kan vara lämpligt att ha utgångspunkten 90 dagar. Det är naturligtvis väldigt individuellt hur lång tid en individ behöver för omställning och förberedelse för arbetsrehabilitering. Tanken är dock att det skall finnas möjlighet till att förlänga stödet vid två tillfällen vilket innebär att man som längst kan vara i insatsen 270 dagar eller nio månader. En förlängning skall dock noggrant diskuteras med individen, verksamheten och samverkanspartners inom förrehabiliteringen.

2.7 Lokal

De externa samverkansparterna har naturligtvis sina egna lokaler vilket innebär att det i första hand handlar om ett antal kontorsarbetsplatser. Lämpligen bör dessa finnas i anslutning till idag redan befintliga arbetsrehabiliteringsinsatser på till exempel Sveagatan eller Hagaplan.För att utveckla kommunenens egen förrehabilitering kan lokalerna vid Forslunda gymnasium vara lämplig.

3 Försörjningstillhörighet och ekonomiska konsekvenser inom försörjningssystemen

Man kan vid denna typ av insats på olika sätt beräkna ekonomiska konsekvenser av transfereringar inom socialförsäkringssystemen. Alltifrån renodlade samhällsekonomiska analyser till socioekonomiska diton eller andra matematiska beräkningar. Det ingår inte inom ramen för denna förstudie att genomföra någon fördjupad analys kring detta. Det konstaterades redan i SOU 2000:78 att riktade helhetslösningar när det gäller arbetslivsinriktade rehabiliteringar har positiva effekter. Det handlar mer om vilket beräkningssätt som bäst kan visa på reabilitet och valididet.

4 Påverkan på befintliga verksamheter

Projektet kommer att påverka både de ordinarie processerna samt de verksamheter som samverkar över myndighetsgränserna. Ambitionen är att en förrehabilitering skall möta de individuella behov som inte täcks av de existerande verksamheterna och bidra till att de befintliga verksamheterna inom till exempel medicinsk och arbetslivsinriktad rehabilitering eller annan behandling ges möjlighet att mer renodlat ägna sig åt respektive uppdrag. Genom ett införande av en förrehabilitering kommer det att i Umeå finnas en röd tråd när det gäller ambitionen att stötta personer som har en liten längre väg att vandra till arbete och egen försörjning. Det kommer att finnas möjlighet för handläggare inom de ordinarie verksamheterna att erbjuda stöd när kraven i arbetsrehabilitering är för höga. Förhoppningen är också att fler personer skall kunna delta i arbetslivsinriktad rehabilitering för att därefter kunna gå vidare mot egen försörjning på hel eller deltid. Det kan även bidra till att

verksamheter som arbetar med arbetslivsinriktad rehabilitering kan ta emot personer som är mer redo för detta och därmed öka möjligheterna att bedriva framgångsrik arbetsrehabilitering. Naturligtvis kan det också få konsekvenser att befintliga verksamheter behöver justera delar av sina verksamheter då det finns ett alternativ där personer kan få ett stöd.

Det kan i första hand handla om att kartläggningsfunktionerna (screening) kan komma att bli mer omfattande. Detta utifrån att det finns en ytterligare verksamhet i form av förrehabilitering att erbjuda. Det borde även bli tydligare för såväl deltagare som personal om meningen med de olika insatserna när det finns en indelning av arbetsrehabilitering och förrehabilitering.

5 Ledning och uppföljning

Umeå kommun bör bli huvudman för verksamheten. Eventuellt kan befintliga styrgrupper inom Steget vidare respektive Ungdomstorget användas som ledning av verksamheten. Alternativt tillskapas en ny styrgrupp.

6 Verksamhetsutvärdering och dokumentation

Eventuellt kan SUS vara ett system att använda även här utifrån ett myndighetsperspektiv. Det är också viktigt att deltagarutvärderingar ges utrymme till exempel genom uppföljningar och skattningar. Tidigare har nämnts att social dokumentation utifrån socialtjänstlagen är utgångspunkten.

7 Nästa steg: Pilotverksamhet under 2015

Denna förstudie har försökt ge svar på ett antal frågor som handlar om volymer med social och/ eller medicinsk rehabilitering, tänkbar metod och lämpliga kompetenser, flöden in och ur insatsen samt förslag på verksamhetens innehåll, upplägg och avgränsningar. För att kunna ta nästa steg behöver vi emellertid mer kunskap kring den gränsdragningsproblematik som finns mellan arbetslivsinriktad rehabilitering och tilltänkt förrehabilitering. Vi behöver också undersöka hur vi på bästa sätt kan knyta an till de befintliga verksamheterna och om det är möjligt att utveckla samordningen mellan de befintliga verksamheterna.

I Umeå finns många goda exempel på samverkan över myndighetsgränserna för medborgarnas bästa. Verksamheterna visar på goda resultat och stort engagemang. För att komplettera denna bild och skapa en röd tråd i verksamheter som stöttar individer till egen försörjning och självständiga liv finns det behov av att möta de individer som inte riktigt klarar kraven på arbetslivsinriktad rehabilitering. Vid ett tidigare studiebesök i Glasgow uppvisades olika verksamheter som på olika sätt mötte personer som både var långt ifrån arbete men även de som stod nära

arbetsmarknaden. Där fanns en röd tråd i rehabiliteringen som borde vara möjlig att åstadkomma även i Umeå. Oavsett om vi pratar tillväxt, befolkningsökning eller världens bästa folkhälsa 2020 vore det intressant om Umeå leder utvecklingen för en inkluderande arbetsmarknad där vi möter behoven hos individerna oavsett var de befinner sig.

För att skapa ytterligare förutsättningar för detta föreslås därför nästa steg att det under 2015 bedrivs en pilotverksamhet som får till uppdrag att:

1) Undersöka på vilket sätt en förrehabilitering på bästa sätt kan knyta an till befintliga arbetsrehabiliteringsinsatser utifrån roller och funktioner.
2) Utveckla definitionen av social rehabilitering genom att operativt undersöka orsakerna till avbruten arbetslivsinriktad rehabilitering.
3) Verksamheterna som är tänkta avsändare, Steget vidare, Ungdomstorget, Vuxentorget, ska under 2015 dokumentera antal personer, deras försörjning och behov som de bedömer skulle behöva förrehabilitering.

Projektbeskrivning pilot förrehabilitering

Uppdragets utgångspunkt

Det finns behov av fördjupad kunskap på ett flertal områden innan nästa steg kan tas. Därför föreslår förstudiens styrgrupp att en begränsad pilot genomförs. En pilot som tar sin utgångspunkt i förstudien, vilket innebär att projektpersonalen via konkret operativt arbete ska utreda punkt 1 och 2.

1) Undersöka på vilket sätt en förrehabilitering på bästa sätt kan knyta an till befintliga arbetsrehabiliteringsinsatser utifrån roller och funktioner.
2) Utveckla definitionen av social rehabilitering genom att operativt undersöka orsakerna till avbruten arbetslivsinriktad rehabilitering.
3) Verksamheterna som är tänkta avsändare, Steget vidare, Ungdomstorget, Vuxentorget och AF/FK samverkan ska under 2015 dokumentera antal personer, deras försörjning och behov som de bedömer skulle behöva förrehabilitering.

Frågorna är av den arten att de bedöms bäst utredas via operativt individarbete i nära anslutning till pågående arbetslivsrehabilitering. Punkt 3 utförs av personal i de nämna verksamheterna. Uppdraget bör även innefattar att:

4) Ta fram en verksamhetsbeskrivning med finansieringsplan för förrehabilitering i Umeå. Den planen ska bygga på den erfarenhet som vunnits i punkt 1-3

En viktig utgångspunkt för den framtida förrehabiliterande verksamheten är att inget får vara ”heligt”, med detta menas att det är rimligt att befintliga verksamheter delvis kan komma att behöva omprövas och möjligen omformas för att vi i Umeå ska kunna erbjuda våra medborgare ett bättre och mer heltäckande utbud av insatser. Piloten behöver inte nödvändigtvis leda till att mer resurser tillföras utan det kan vara så att delar av befintliga resurser delvis kan behöva omfördelas. För punkt 4 ansvarar pilotförsökets styrgrupp då uppgiften är av den art att den bör ligga på chefsnivå.

Uppdraget i en större kontext

Den målgrupp som piloten vänder sig till är bland de mest utsatta vi har i Umeå. Det är också en målgrupp som på grund av sin situation utestängs från den välfärd som den har rätt till och borde få. Detta innebär att gruppen är våra gemensamma kunder som vid olika tillfällen söker vårt stöd i olika delar av systemet, ett stöd som vi ofta kommer till korta med att ge dem.

Det senaste året har det förts en diskussion om att vi borde kunna skapa en ”helhet” av insatser och flöden i vårt samverkansarbete. Det finns idag en uppsjö av insatser av god kvalitét, men de är fortfarande för fragmentiserat och vi saknar i dag en helhet. På ungdomssidan har vi kommit längre i och med arbetet med Ungdomstorget och Ungas övergång från skola till arbetsliv, så det är framför allt på ”vuxensidan” som vi kommer till korta.

Piloten förrehabilitering är en viktig pusselbit i bygget av denna helhet då det framför allt är runt den sociala rehabiliteringen som vi saknar insatser. Det är därför viktigt att det här projektet binds upp till det större utvecklingsarbetet som pågår inom ramen för den finansiella samordningen i Umeå. Det är också därför viktigt att piloten knyts till en styrgrupp som har förutsättningar att kunna bedöma en helhet.

Organisation
Piloten ägs av Viva resurs.

Styrgrupp

En särskild styrgrupps sätts samman. Eftersom en del av det operativa ansvaret ligger på styrgruppsnivå ställer det krav på täta träffar och operativt arbete. Sammankallande är chef Viva resurs. I styrgruppen ingår representanter från Kommunen (Viva och socialtjänsten), Försäkringskassan, Landstinget och Samordningsförbundet.

Operativ personal

I piloten anställs två personer, varav en har ansvar för dokumentation. En av dem är beteendevetare och ansvarar i första hand för punkterna 1 och 3 (uppdragets utgångspunkt), den andra är arbetsterapeut med huvudsakligt ansvar för punkt 2.

Genomförande

Piloten genomförs under perioden 2015-04-01 – 2015-12-31

De två handläggarna placeras på Viva Resurs. De arbetar nära befintliga verksamheter och i den kontext som nu finns uppbyggd. I det här läget handlar det inte om att bygga upp någon ny verksamhet utan fokus ligger på att pröva metoder och flöden med utgångspunkt från förstudien. Handläggarna kommer att arbeta i nära samverkan med personalen vid Steget vidare, Viva resurs, Arbetsförmedlingen/Försäkringskassan, Vuxentorget och Ungdomstorget.

Samtliga i förstudien tillfrågade verksamheter har sett behov av att stötta målgruppen kring den sociala kontexten och volymen har uppskattats till ca 200 personer per år. Dock ska man vara medveten om att dem här typen av uppskattningen är svår att göra. I piloten ska man arbeta med 15-20 personer. Anvisningstiden kan vara mellan 90 och 180 dagar (tiden för piloten sätter hinder för insatser upp till 270 dagar som anges som maxtid i förstudien).

En viktig uppgift i piloten är att arbeta med framtagande av mall för att identifiera behov av förrehabilitering. Strukturen på sidan 11 i förstudien bör vara en utgångspunkt för detta.

Samma struktur är utgångspunkt för att operativ pröva metoder enligt indelningen:

- Funktion (tidspassning, koncentrationsförmåga, ta in info m.m.)
- Relation (nåbar, meddela förhinder, kunna vilja samarbete, hantera kritik m.m.)
- Förståelse för situation (delaktighet, förståelse för nedsättning m.m.)
- Tidigare utredningar (psykisk, fysiks status, ”timing” är man redo m.m.)

Att bistå och arbeta med identifiering, aktualisering och återföring är en viktig del av de två medarbetarnas uppgifter. Dock kommer huvuddelen av arbetet att ligga på att pröva metoder, föra dialog med verksamheterna, hitta framgångsfaktorer, identifiera hinder m.m.

Förväntat läge efter piloten

När piloten är genomförd finns följande på plats:

- Det finns en ökad beställarkompetens gällande social rehabilitering
- Det finns en beskrivning av flöden och mellan insatser samt tydligare/prövande inklusionskriterier för social rehabilitering samt tydligöra rollerna däremellan.
- Det finns en fördjupad definition och innehåll för social rehabilitering som är prövad
- Det finns en bekräftad uppskattning av antalet individer med behoven av social rehabilitering och var de kommer ifrån. (utifrån vad social rehabilitering faktiskt är)
- Det finns en verksamhetsbeskrivning för social rehabilitering i Umeå med en finanseringsplan
- Det finns en konsekvensbeskrivning av hur en framtida verksamhet (förrehabilitering) påverkar befintliga verksamheter.

Budget

KOSTNADER	2015	Totalt
	(1/4-31/12)	
Personal	**812 000 kr**	**812 000 kr**
Projektmedarbetare 1.0 28 000 kr/mån	406 000 kr	406 000 kr
Projektmedarbetare 1.0 28 000 kr/mån	406 000 kr	406 000 kr
Externa tjänster	**10 000 kr**	**10 000 kr**
Personalutbildning/Handledning	10 000 kr	10 000 kr
Lokaler	**50 000 kr**	**- kr**
Kontorsolokaler	50 000 kr	
Övriga kostnader	**55 000 kr**	**55 000 kr**
Resor lokalt	20 000 kr	20 000 kr
Studiebesök	10 000 kr	10 000 kr
IT kostnader	15 000 kr	15 000 kr
Övrigt	10 000 kr	10 000 kr
		- kr
Summa projektkostnader	**927 000 kr**	**877 000 kr**
Finansiering	**2015**	**Totalt**
Samordningsförbundet Umeå-Vännäs	370 000 kr	370 000 kr
Umeå kommun	557 000 kr	557 000 kr
Summa projektkostnader	**927 000 kr**	**927 000 kr**

Beredningsgruppens rekommendation/bedömning

Projektet har diskuterats i beredningsgruppen och man bedömer det som intressant. Dels för att det kan ge bättre underlag och dels för att förtydliga roller. Sammantaget kan detta ge ett bättre stöd till våra medborgare. Man ser det också som klokt att prova i pilotform. Beredningsgruppen vill dock lyfta några farhågor.

- Den första är risken för fördröjning i rehabiliteringsprocessen och därmed inlåsningseffekter. Där är de tydliga tidsavgränsningarna som anges i förstudien viktiga att följa.
- Man lyfter också en farhåga om att förstudien ska minska Viva resurs ambitionsnivå på andra områden. Alltså att egenfinansieringen man går in med tas från någon annan verksamhet som då blir lidande.
- Slutligen trycker gruppen på det väsentliga i att projektet leder till att den nuvarande kommunala verksamheten blir ”vassare” och att det är den man vill utveckla. Alltså att kommunens roll som social rehabiliteringsaktör stärks.

Kan projektägaren lämna positiva svar på de tre ovanstående punkterna rekommenderar beredningsgruppen styrelsen att bifalla projektet.

Förslag till beslut

Beslut Samordningsförbundet Umeå-Vännäs

Samordningsförbundet bifaller ansökan med högst 370 tkr för perioden 2015-04-01 – 2015-12-31.

Mikael Holmlund

Förbundschef